

**LEGE-PROIEKTUA, DIRU
SARRERAK BERMATZEKO
ERRENTAREN ARLOAN 2019KO
EKITALDIRAKO PRESAKO
AURREKONTU-NEURRIEI
BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE
MEDIDAS PRESUPUESTARIAS
URGENTES PARA EL EJERCICIO
2019 EN RELACIÓN CON LA
RENTA DE GARANTÍA DE
INGRESOS**

**HONEKIN BATERA
AURKEZTEN DIREN
AGIRIAK**

**DOCUMENTOS QUE SE
ACOMPAÑAN**

I. BIDALKETA-IDAZKIA	OFICIO DE REMISIÓN
II. GOBERNU KONTSEILUAK EMAN BEHARREKO AKORDIOA, DIRU SARRERAK BERMATZEKO ERRENTAREN ARLOAN 2019KO EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKO LEGE-PROIEKTUARI DAGOKIONA.	ACUERDO EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN RELACIÓN CON LA RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS
III. LEGE PROIEKTUAREN TESTUA	TEXTO DEL PROYECTO DE LEY
IV. MEMORIA	MEMORIA
V. AHOLKULARITZA JURIDIKOAREN TXOSTENA	INFORME DE ASESORÍA JURÍDICA
VI. LEGEZKOTASUN TXOSTENA	INFORME DE LEGALIDAD
VII. KONTROL LEGE-EKONOMIKOKO BULEGOAREN TXOSTENA	INFORME DE CONTROL ECONÓMICO-NORMATIVO
VIII. PROZEDURA HASTEKO AGINDUA	ORDEN DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO
IX. PROIEKTUA AURRETIK ONARTZEKO AGINDUA	ORDEN DE APROBACIÓN PREVIA DEL PROYECTO



**OFICIO DE REMISIÓN /
BIDALKETA-IDAZKIA**

**LEGE-PROIEKTUA, DIRU
SARRERAK BERMATZEKO
ERRENTAREN ARLOAN 2019KO
EKITALDIRAKO PRESAKO
AURREKONTU-NEURRIEI
BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE
MEDIDAS PRESUPUESTARIAS
URGENTES PARA EL EJERCICIO
2019 EN RELACIÓN CON LA
RENTA DE GARANTÍA DE
INGRESOS**

ANDRE HORI:

EXCMA. SRA.:

Honako hau jakinarazten dizut: Eusko Jaurlaritzak, 2019ko otsailaren 5ean egindako bilkuran, diru sarrerak bermatzeko errentaren arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko LEGE PROIEKTUA onartu du.

Tengo el honor de comunicar a V.E. que el Gobierno Vasco, en Sesión celebrada el día 5 de febrero de 2019, ha procedido a la aprobación del PROYECTO DE LEY de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en relación con la Renta de Garantía de Ingresos.

Halaber, honako hau adierazten dizut: Eusko Legebiltzarraren Arautegiko 163.3 artikulua emandako almena baliatuaz, Jaurlaritzaren Kontseiluak aipatu lege-proiektua izapidetzeko eskatzen du; hala, *irakurketa bakarreko prozeduraren bitartez*, Ganbara horretako osoko bilkurak onar dezan.

Asimismo, le significo que, el Consejo de Gobierno, haciendo uso de la facultad atribuida por el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco, solicita la tramitación del citado Proyecto de Ley para su aprobación ante el Pleno de esa Cámara *mediante el procedimiento de lectura única*.

Hori ziurtatu egiten dut eta, Jaurlaritzak erabakitakoa betez, horren berri ematen dizut, Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legean exijitutakoa betez.

Lo que certifico y, en cumplimiento de lo acordado por el Gobierno, traslado a V.E., de conformidad con lo exigido por la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno.

Vitoria-Gasteiz, 2019ko otsailaren 5a.

Vitoria-Gasteiz, a 5 de febrero de 2019.

Josu Iñaki Erkoreka Gervasio

SECRETARIO DEL GOBIERNO
JAURLARITZAKO IDAZKARIA

**EXCMA. SRA. PRESIDENTA DEL PARLAMENTO VASCO/
EUSKO LEGEBILTZARREKO LEHENDAKARIA**

Consulta de Documento

Archivo del documento	RGI..pdf
Descripción	PROYECTO DE LEY de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en relación con la Renta de Garantía de Ingresos.
Creador	Cortés Larramendi, Carmen
Cargo firmante	Erkoreka Gervasio, Josu Iñaki
Fecha modificación	05/02/2019
 Firmado digitalmente por	JOSU IÑAKI ERKOREKA GERVASIO

Cerrar

**II**

**ACUERDO EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS
PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN MATERIA
DE RETRIBUCIONES Y OTROS ASPECTOS RELATIVOS A LA PRÓRROGA**

**GOBERNU KONTSEILUAK EMAN BEHARREKO AKORDIOA, DIRU
SARRERAK BERMATZEKO ERRENTAREN ARLOAN 2019KO
EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKO LEGE-
PROIEKTUARI DAGOKIONA.**

**LEGE-PROIEKTUA, DIRU
SARRERAK BERMATZEKO
ERRENTAREN ARLOAN 2019KO
EKITALDIRAKO PRESAKO
AURREKONTU-NEURRIEI
BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE
MEDIDAS PRESUPUESTARIAS
URGENTES PARA EL EJERCICIO
2019 EN RELACIÓN CON LA
RENTA DE GARANTÍA DE
INGRESOS**



JOSU IÑAKI ERKOREKA JOSU IÑAKI ERKOREKA
GERVASIO JAUNAK, EUSKO GERVASIO, CONSEJERO DE
JAURLARITZAKO IDAZKARIA GOBERNANZA PÚBLICA Y
ETA GOBERNANTZA PUBLIKO ETA AUTOGOBIERNO Y SECRETARIO
AUTOGOBERNUKO SAILBURUAK DEL GOBIERNO VASCO

EGIAZTATZEN DUT:

CERTIFICO:

Eusko Jaurlaritzak, 2019ko otsailaren 5ean egindako bilkuran, besteak beste, erabaki hau hartu zuen

Que el Gobierno Vasco, en sesión celebrada el día 5 de febrero de 2019 adoptó, entre otros, el siguiente Acuerdo:

ERABAKIA, DIRU SARRERAK BERMATZEKO ERRENTAREN ARLOAN 2019ko EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKO LEGE-PROIEKTUARI DAGOKIONA.

ACUERDO EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN RELACIÓN CON LA RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS.

Lege-proiektua egiteko arrazoia

Motivación del proyecto de ley

2019. urtea Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorren Legearen proiektua onartu gabe hasi denez, automatikoki jarri da indarrean luzapen-araubidea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluari jasotzen dena (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori). Arau horrek aurreikusten duenez, gerta daiteke ekitaldi baten hasieran ekitaldi horretarako aurrekontuak onartu gabe egotea eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldia ekitaldi horretara luzatzea.

El inicio del año 2019 sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio ha provocado la automática entrada en vigor del régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Dicha norma prevé el supuesto de que, al inicio de un ejercicio económico, no hubieran sido aprobados los Presupuestos Generales correspondientes, y se extienda al



Indarraldia luzatzeko, nolanahi ere, luzapenak arautzen dituen araudi orokorra bete behar da beti.

mismo la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior. Tal extensión de vigencia, no obstante, debe tener lugar con observancia, en todo caso, de la normativa que regula con carácter general el régimen de prórroga.

Hain zuzen, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren IX. tituluaren helburua da aurrekontu orokorren luzapena oro har arautzea, eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldiaren luzapena osatzea; horretarako, oinarritzko arau eta adostasun-arau jakin batzuk ezartzen ditu, luzapen-aldian aplikatzeko. Arau horiek modua ematen dute aurrekontua gauzatzeko; horrela, aurreko ekitaldietatik edota luzatutako ekitaldian amaitu ez ziren programa edo jarduketetatik eratorritako egitura-gastuak eta aurrekontu-konpromisoak estal daitezke. Arauok, hori bai, behin-behinekoak izango dira.

En efecto, el Título IX del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, complementando la extensión de la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior con el establecimiento de ciertas normas sustantivas y de congruencia que han de aplicarse durante el período de prórroga. Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con la cobertura de los gastos de estructura como de los compromisos presupuestarios derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado pero se caracteriza por su provisionalidad.

Hori dela eta, uste da komenigarria eta egokia dela neurri batzuk ezartzea luzapenak eragindako zenbait arazo premiaz eta berehala konpontzeko, baina lege-mailako arau bat behar da neurri horiek aplikatu ahal izateko. Honako hau izan daiteke neurri horietako bat: diru-sarrerak bermatzeko errentaren zenbatekoa areagotzea.

Por ello, se ha estimado conveniente y oportuno establecer una serie de medidas destinadas a solventar algunos problemas ocasionados por la prórroga cuya solución se considera urgente e inaplazable y que requieren una norma de rango legal para su aplicación, tal y como sucede con el incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos.

Aurreikusitako neurri horiek finantzatzeko beharrezko diren kredituak 2019ko ekitaldira luzatutako gastuen egoera-orrian esleitutakoarekin baino zenbateko handiagoarekin finantzatu behar dira. Horretarako, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpenekin lortutako diru-sarrerak erabiliko dira, zeinak handiagoak baitira Autonomia Erkidegoko Administrazioaren aurrekontuaren sarreren egoera-orrian

Los créditos necesarios para proceder a la financiación de las medidas previstas, por un importe superior al consignado en el estado de gastos prorrogado para el ejercicio 2019, se financiarán con cargo a los ingresos obtenidos por las mayores aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, que superan las cifras consignadas en el estado de ingresos del Presupuesto de la Administración de la Comunidad Autónoma para el ejercicio 2018, así como con cargo a remanentes de



esleitutako zenbatekoak baino; halaber, diruzaintzako geldikinak erabiliko dira kredituak finantzatzeko. Ekitaldi honetan diru-sarrera handiagoak daudenez, arau honetan jasotako neurriak finantzatu ahal izango dira; horrez gain, dena dela, bete egin beharko dira Euskal Autonomia Erkidegoak aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-jasankortasunari dagokionez ezarri dituen helburu eta konpromisoak.

Horri begira, beraz, lege-proiektu honen helburua da xedapen bat ematea aurrekontu-luzapenaren araubidearen osagarri, aurrekontu luzatuan gaikuntzarik ez duten gastu jakin batzuk baimentzeko; izan ere, Euskadiko aurrekontu-araubidearen alorrean indarrean diren xedapenen arabera, gastu horiek gauzatzeko, kreditu gehigarriak eman behar dira, eta, beraz, lege-mailako arau bat behar da.

Irakurraldi bakarreko prozeduraz izapidetzearen justifikazioa

Helburu horiek eta haiek betetzeko aurreikuspenak denboran atzeratu ezin direla eta, premiazkoa da arau hori onartzea eta gero indarrean jartzea, bertan jasotzen diren neurriak berehala aplikatu ahal izateko.

Izan ere, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak automatikoki luzatuz gero, ezingo da areagotu diru-sarrerak bermatzeko errentaren zenbatekoa.

Horrenbestez, aurrekontu-luzapenaren ohiz kanpoko egoera hau kontuan hartuta, eta araua lehenbailehen onartzeko eta ekitaldiaren hasieratik

tesorería. La disposición de mayores ingresos durante el presente ejercicio permite, en consecuencia, proceder a la financiación de las medidas previstas en la presente norma, sin perjuicio de respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi.

A tales efectos, por tanto, el presente proyecto de ley tiene por objeto el establecimiento de una disposición que viene a complementar el régimen de prórroga presupuestaria con objeto de autorizar determinados gastos para los cuales no existe habilitación en el presupuesto prorrogado, y que, de conformidad con las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, requieren la concesión de créditos adicionales y, por lo tanto, una norma con rango de ley.

Justificación de la tramitación por el procedimiento de lectura única

El cumplimiento de estos objetivos, así como la perentoriedad de sus previsiones de aplicación en el tiempo, fundamenta la urgencia de la aprobación y posterior entrada en vigor de esta norma, al objeto de hacer efectiva con carácter inmediato la aplicación de las medidas previstas en la misma.

En efecto, la prórroga automática de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018 imposibilita el incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos.

Por tanto, dadas las circunstancias de carácter extraordinario que concurren en el presente caso, en período de prórroga presupuestaria, y la urgente necesidad



aplikatzeko premia dagoenez, beharrezkoa da lege-proiektu hori zuzenean irakurraldi bakarraz izapidetzea Ganberaren Osoko Bilkuraren aurrean, Eusko Legebiltzarraren Erregelamenduaren 163.3 artikuluari jarraituz.

de que la norma se apruebe cuanto antes y se aplique desde el inicio del ejercicio, se considera necesario que el citado Proyecto de Ley sea tramitado directamente en lectura única ante el Pleno de la Cámara, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco.

Hain zuzen ere, Eusko Legebiltzarraren Erregelamenduaren artikulua horretan jasotzen den bezala, irakurraldi bakarrek prozedura lege-proiektuaren izaerak komenigarri egiten duenerako aurreikusita dago, edo proiektuaren formulazioaren sinpletasunak horretarako bide ematen duenerako. Alde horretatik, aurrekontuei buruzko lege-proiektu honen bidez, diru-sarrerak bermatzeko errentaren zenbatekoa handituko da, besterik ez. Gainera, azpimarratzekoa da lege-proiektu honek testu eta eduki oso sinplea duela (artikulu bakar batekin).

En efecto, tal y como prevé el referido precepto del Reglamento del Parlamento Vasco, el procedimiento de lectura única está previsto para aquellos proyectos de ley cuya naturaleza o simplicidad de formulación aconsejen o permitan utilizar este procedimiento. En tal sentido, el presente proyecto de ley, de naturaleza presupuestaria, se limita al incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos para el ejercicio 2019. Además, debe resaltarse la simplicidad en su enunciación y contenido (con un artículo único).

Lege-proiektuaren ezaugarriez eta sinpletasunaz gain, badaude proiektua irakurraldi bakarraz izapidetzea gomendatzen duten beste arrazoi batzuk, bertan jasota dagoen neurria ohiz kanpoko egoeretak ematen baita, hau da, aurrekontu-luzapenaren aldirako. Hain zuzen ere, behar-beharrezkoa da proiektuan jasotzen den neurria lehenbailehen finantzatzea eta ahalik eta lasterrena martxan jartzea, 2019ko urtarrilaren 1etik hasita, eta, horrez gain, premiazkoa da Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorren luzapenari ziurtasuna eta segurtasun juridikoa ematea.

A la naturaleza y sencillez del proyecto de ley se añaden otras razones que aconsejan su tramitación por lectura única, dado que la medida que contempla se dicta en circunstancias de carácter extraordinario, en período de prórroga presupuestaria, y así lo aconseja la urgente e inaplazable necesidad no sólo de financiar la medida prevista en el mismo y que debe ponerse en marcha en el menor plazo posible, con efectos desde el 1 de enero de 2019, sino también de dotar de certidumbre y seguridad jurídica a la ejecución de la prórroga los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euzkadi durante el presente ejercicio.

Bestalde, lege-proiektuak ez dio eragiten autonomia-erkidegoko erakundeen legediari, ezta foru-erakundeen araubide juridikoari, hauteskunde-araubideari edo herritarren eskubide, betebeharrak eta askatasunei ere. Inguruabar horiek guztiak direla eta, komenigarria da proiektua osoko eztabaidarako ezarritako

Por otro lado el proyecto de ley no afecta al ordenamiento de las Instituciones de la Comunidad Autónoma, ni al régimen jurídico de las Instituciones Forales, ni al régimen electoral, ni tampoco a los derechos, deberes o libertades de la ciudadanía. Todas estas circunstancias, en definitiva, aconsejan su tramitación



arauen arabera izapidetzea eta bozketa bakarra egitea proiektu osorako.

conforme a las normas del debate de totalidad, sujetándose el conjunto del proyecto a una sola votación.

Horrenbestez, Ogasun eta Ekonomiako sailburuak proposatuta, gaia aztertu ondoren, Gobernu Kontseiluak akordio hau hartu du:

En virtud de lo expuesto, a propuesta del Consejero de Hacienda y Economía y previa deliberación, el Consejo de Gobierno adopta el siguiente

AKORDIOA

ACUERDO

“Lehenengoa.- Diru-sarrerak bermatzeko errentaren arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko legearen proiektua onartzea (akordio honi erantsi zaio).

“Primero.- Aprobar el Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en relación con la renta de garantía de ingresos, que se adjunta como anexo al presente Acuerdo.

Bigarrena.- Lege-proiektu hori Eusko Legebiltzarrera bidaltzea, lege eskatzen den dokumentazioarekin batera, zuzenean irakurraldi bakarraz izapidetu dadin Ganberaren Osoko Bilkuraren aurrean, bat etorritik Eusko Legebiltzarraren Erregelamenduaren 163.3 artikuluekin eta akordio honen azalpen-atalean adierazitako arrazoiekin”.

Segundo.- Remitir, junto con la documentación legalmente exigible, el citado Proyecto de Ley al Parlamento Vasco para que sea tramitado directamente en lectura única ante el Pleno de la Cámara, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco y las razones invocadas en la parte expositiva del presente Acuerdo”.

Eta horrela jasota gera dadin eta izan beharreko ondorioak izan ditzan, ziurtagiri hau ematen dut, Vitoria-Gasteizen, 2019ko otsailaren 5ean.

Y para que así conste y surta los efectos oportunos, expido la presente certificación en Vitoria-Gasteiz, a 5 de febrero de 2019.



**TEXTO DEL PROYECTO DE LEY /
LEGE PROIEKTUAREN TESTUA**

**LEGE-PROIEKTUA, DIRU
SARRERAK BERMATZEKO
ERRENTAREN ARLOAN 2019KO
EKITALDIRAKO PRESAKO
AURREKONTU-NEURRIEI
BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE
MEDIDAS PRESUPUESTARIAS
URGENTES PARA EL EJERCICIO
2019 EN RELACIÓN CON LA
RENTA DE GARANTÍA DE
INGRESOS**



PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN RELACIÓN CON LA RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El inicio del año 2019 sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio ha provocado la automática entrada en vigor del régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Dicha norma prevé el supuesto de que, al inicio de un ejercicio económico, no hubieran sido aprobados los Presupuestos Generales correspondientes, y se extienda al mismo la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior. Tal extensión de vigencia, no obstante, debe tener lugar con observancia, en todo caso, de la normativa que regula con carácter general el régimen de prórroga.

En efecto, el Título IX del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, complementando la extensión de la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior con el establecimiento de ciertas normas sustantivas y de congruencia que han de aplicarse durante el período de prórroga. Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con la cobertura de los gastos de estructura como de los compromisos presupuestarios derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado pero se caracteriza por su provisionalidad.

Por ello, se ha estimado conveniente y oportuno establecer una serie de medidas destinadas a solventar algunos problemas ocasionados por la prórroga cuya solución se considera urgente e inaplazable y que requieren una norma de rango legal para su aplicación, tal y como sucede con el incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos.

A tales efectos, por tanto, por la presente norma se aprueba una disposición que viene a complementar el régimen de prórroga presupuestaria con objeto de autorizar determinados gastos para los cuales no existe habilitación en el presupuesto prorrogado, y que, de conformidad con las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, requiere la concesión de créditos adicionales y, por lo tanto, una norma con rango de ley.

Los créditos necesarios para proceder a la financiación de las medidas previstas, por un importe superior al consignado en el estado de gastos prorrogado para el ejercicio 2019, se financiarán con cargo a los ingresos obtenidos por las mayores aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, que superan las cifras consignadas en el estado de ingresos del Presupuesto de la Administración de la Comunidad Autónoma para el ejercicio 2018, así como con cargo a remanentes de tesorería. La disposición de mayores ingresos durante el presente ejercicio permite, en

consecuencia, proceder a la financiación de las medidas previstas en la presente norma, sin perjuicio de respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Artículo único.- Cuantía de las prestaciones previstas en el Decreto 147/2010, de 25 de mayo, de la Renta de Garantía de Ingresos.

1.- Durante el ejercicio 2019, la cuantía de los ingresos máximos permitidos y de las prestaciones económicas de la Renta de Garantía de Ingresos, en cualquiera de sus modalidades, así como del subsidio mensual complementario para unidades de convivencia monoparentales, será la aplicada durante el ejercicio 2018, incrementada en el porcentaje del 3,5%.

2.- No obstante, en el caso de las unidades de convivencia del tipo definido en el artículo 9.2.a) de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, la cuantía de los ingresos máximos permitidos y de las prestaciones económicas de la Renta de Garantía de Ingresos, durante el ejercicio 2019, será la aplicada durante el ejercicio 2018, incrementada en el porcentaje del 4,5%.

DISPOSICIONES ADICIONALES

DISPOSICIÓN ADICIONAL PRIMERA.- Financiación.

La financiación de las medidas contempladas en la presente ley se realizará de conformidad con el artículo 133 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, y, en su caso, con cargo a remanentes de tesorería.

DISPOSICIÓN ADICIONAL SEGUNDA.- Autorización.

1.- Se autoriza al Gobierno a que, durante el ejercicio 2019 y de acuerdo con las disposiciones legales vigentes sobre régimen presupuestario, pueda realizar las modificaciones presupuestarias que sean necesarias para la adecuación de los estados de ingresos y gastos a las disposiciones establecidas en la presente ley.

2.- De las operaciones realizadas al amparo de la presente disposición se dará cuenta al Parlamento Vasco.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Se deroga la Disposición Adicional Sexta de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018.

DISPOSICIONES FINALES

DISPOSICIÓN FINAL PRIMERA.-Desarrollo y ejecución.

Se autoriza al Gobierno para dictar las disposiciones necesarias para el desarrollo y ejecución de la presente ley.

DISPOSICIÓN FINAL SEGUNDA.- *Entrada en vigor.*

La presente ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

DIRU SARRERAK BERMATZEKO ERRENTAREN ARLOAN 2019KO EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKO LEGE-PROIEKTUA

ZIOEN AZALPENA

Hasia da 2019. urtea, baina oraindik ez da onartu Euskal Autonomia Erkidegoaren Aurrekontu Orokorren Lege Proiektua, ekitaldi honi dagokiona. Horren ondorioz, automatikoki indarrean sartu da Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan jasotzen den luzapen-araubidea (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori). Titulu horren arabera, izan ere, gerta liteke ekitaldi baten hasieran ekitaldi horretarako aurrekontuak onartu gabe egotea eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldia ekitaldi horretara luzatzea. Indarraldia, nolahi ere, luzapen-araubidea oro har erregulatzen duen araudiari jarraituz luzatuko da beti.

Hain zuzen, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren IX. Tituluaren helburua da aurrekontu orokorren luzapena oro har arautzea, eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldiaren luzapena osatzea; horretarako, oinarritzko arau eta adostasun-arau jakin batzuk ezartzen ditu, luzapen-aldian aplikatzeko. Arau horiek modua ematen dute aurrekontua gauzatzeko; horrela, aurreko ekitaldietatik edota luzatutako ekitaldian amaitu ez ziren programa edo jarduketetatik eratorritako egitura-gastuak eta aurrekontu-konpromisoak estal daitezke. Arauok, hori bai, behin-behinekoak izango dira.

Hori dela eta, uste da komenigarria eta egokia dela luzapenak eragindako zenbait arazo konpontzeko neurri batzuk ezartzea, arazo horiei premiazko eta berehalako konponbidea emate aldera, baina lege-mailako arau bat behar da neurri horiek aplikatu ahal izateko. Kasurako, honako hau izan daiteke neurri horietako bat: diru-sarrerak bermatzeko errentaren zenbatekoa areagotzea.

Horri begira, beraz, arau honen bidez xedapen bat onartzen da, aurrekontu-luzapenaren araubidearen osagarri, aurrekontu luzatuan gaikuntzarik ez duten gastu jakin batzuk baimentzeko helburuz; izan ere, Euskadiko aurrekontu-araubidearen alorrean indarrean diren xedapenen arabera, gastu horiek gauzatzeko, kreditu gehigarriak eman behar dira, eta, beraz, lege-mailako arau bat behar da.

Aurreikusitako neurri horiek finantzatzeko beharrezko diren kredituak 2019ko ekitaldira luzatutako gastuen egoera-orrian esleitutakoarekin baino zenbateko handiagoarekin finantzatu behar dira. Horretarako, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpenekin lortutako diru-sarrerak erabiliko dira, zeinak handiagoak baitira Autonomia Erkidegoko Administrazioaren aurrekontuaren sarreraren egoera-orrian esleitutako zenbatekoak baino; halaber, diruzaintzako geldikinak erabiliko dira kredituak finantzatzeko. Ekitaldi honetan diru-sarrera handiagoak daudenez, beraz, arau honetan jasotako neurriak finantzatu ahal izango dira; horrez gain, dena dela, bete egin beharko dira Euskal Autonomia Erkidegoak aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-jasankortasunari dagokionez ezarri dituen helburu eta konpromisoak.

Artikulu bakarra.- Diru Sarrerak Bermatzeko Errentari buruzko maiatzaren 25eko 147/2010 Dekretuan ezarritako prestazioen zenbatekoa.

1.- 2019ko ekitaldian, diru-sarrerak bermatzeko errentaren onartutako gehienezko diru-sarreraren eta prestazio ekonomikoen zenbatekoa, edozein modalitatetan, eta orobat guraso bakarreko bizikidetza-unitateentzako hileko subsidio osagarriarena, 2018ko ekitaldian aplikatutakoa izango da, baina % 3,5 areagotuta.

2.- Bestalde, Gizarteratzeko eta Diru Sarrerak Bermatzeko abenduaren 23ko 18/2008 Legearen 9.2.a) artikuluan zehaztutako bizikidetza-unitateen kasuan, diru-sarrerak bermatzeko errentaren onartutako gehienezko diru-sarreraren eta prestazio ekonomikoen 2019ko zenbatekoa 2018ko ekitaldian aplikatutakoa izango da, baina % 4,5 areagotuta.

XEDAPEN GEHIGARRIAK

LEHEN XEDAPEN GEHIGARRIA.- Finantzaketa.

Lege honetako neurriak Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 133. artikuluari jarraituz finantzatuko dira (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori), eta, hala badagokio, diruzaintzako geldikinen kargura.

BIGARREN XEDAPEN GEHIGARRIA.- Baimenak.

1.- Jaurlaritzari baimena ematen zaio sarreraren eta gastuen egoera-orriak lege honetako xedapenetara egokitze beharrezkoak diren aurrekontu-aldaketak egiteko 2019ko ekitaldian, aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenei jarraikiz.

2.- Eusko Legebiltzarrari xedapen honen babesean egindako eragiketen berri emango zaio.

XEDAPEN INDARGABETZAILEA

Bertan behera uzten da Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen xedapen gehigarrietako seigarrena.

AZKEN XEDAPENAK

AZKEN XEDAPENETATIK LEHENENGOA.- Garapena eta betearazpena.

Eusko Jaurlaritzari baimena ematen zaio lege hau garatu eta aplikatzeko beharrezkoak diren xedapenak eman ditzan.

AZKEN XEDAPENETATIK BIGARRENA.- Indarrean jartzea.

Lege hau Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratzen den egunaren biharamunean jarriko da indarrean.

IV

MEMORIA / MEMORIA

**LEGE-PROIEKTUA, DIRU
SARRERAK BERMATZEKO
ERRENTAREN ARLOAN 2019KO
EKITALDIRAKO PRESAKO
AURREKONTU-NEURRIEI
BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE
MEDIDAS PRESUPUESTARIAS
URGENTES PARA EL EJERCICIO
2019 EN RELACIÓN CON LA
RENTA DE GARANTÍA DE
INGRESOS**



MEMORIA RELATIVA A LA ELABORACIÓN DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN RELACIÓN CON LA RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS

ANTECEDENTES

Con fecha 29 de enero de 2019, el Consejo de Gobierno procedió a la aprobación del Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019. Asimismo, el Consejo de Gobierno, de conformidad con el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco, solicitó la tramitación del citado Proyecto de Ley para su aprobación ante el Pleno de la Cámara mediante el procedimiento de lectura única.

El objeto del referido proyecto de ley era el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019.

Entre las diferentes medidas que incorporaba dicho proyecto de ley se incluían la actualización de determinadas autorizaciones de gasto (incremento de retribuciones del personal y de haberes públicos o de los módulos económicos de los conciertos educativos), la fijación de las dotaciones presupuestarias para el ejercicio 2019 de algunas instituciones (Parlamento Vasco y UPV/EHU) o de las cuantías de ciertas prestaciones económicas (renta de garantía de ingresos), y, por último, la actualización de la cuantía de las tasas para el presente ejercicio. Todo ello se completaba con varias disposiciones que, sin suponer una alteración de los estados de gastos e ingresos de los presupuestos en vigor, esto es, de los presupuestos prorrogados, complementaban la regulación de su ejecución (habilitación al Gobierno y al Departamento de Hacienda y Economía para realizar las operaciones presupuestarias que sean necesarias).

Sin embargo, en razón de la viabilidad normativa y la individualización de las medidas incorporadas a aquel proyecto, todas ellas de naturaleza estrictamente presupuestaria y homogéneas en su contenido, si bien identificables en su sustantividad individual, se ha estimado conveniente y oportuno retirar el citado proyecto de ley con el fin de proceder a la elaboración y aprobación de tres proyectos de ley diferentes que incorporan de forma separada las medidas destinadas a complementar la actuación presupuestaria durante el período de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018 y que requieren una norma de rango legal para su aplicación. Todo ello desde la perspectiva de proseguir con el desarrollo de las políticas públicas encomendadas y la prestación de los servicios públicos.

Entre dichas disposiciones de carácter legal, el presente Anteproyecto de Ley incorpora las medidas presupuestarias urgentes en relación con la renta de garantía de ingresos.

JUSTIFICACIÓN Y NATURALEZA DE LA DISPOSICIÓN

El inicio del año 2019 sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio ha provocado la automática entrada en vigor del régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Dicha norma prevé el supuesto de que, al inicio de un ejercicio económico, no hubieran sido aprobados los Presupuestos Generales correspondientes, y se extienda al mismo la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior. Tal extensión de vigencia, no obstante, debe tener lugar con observancia, en todo caso, de la normativa que regula con carácter general el régimen de prórroga.

En efecto, el Título IX del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, complementando la extensión de la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior con el establecimiento de ciertas normas sustantivas y de congruencia que han de aplicarse durante el período de prórroga. Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con la cobertura de los gastos de estructura como de los compromisos presupuestarios derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado pero se caracteriza por su provisionalidad. Ello supone, en la práctica, entre otras consecuencias, la congelación de ciertas dotaciones presupuestarias y condiciona la aplicación de la norma prorrogada (límites de endeudamiento y prestación de garantías, plantillas presupuestarias, incremento de retribuciones, etc.) o la posibilidad de desarrollar actuaciones cuya realización no fue prevista en los presupuestos del ejercicio anterior.

Por ello, teniendo en cuenta que el Gobierno, durante la prórroga, sigue teniendo que velar por la satisfacción de las necesidades que se planteen, se ha estimado conveniente y oportuno establecer una serie de medidas destinadas a complementar la actuación presupuestaria durante el período de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018 y que requieren una norma de rango legal para su aplicación.

Por lo tanto, el marco normativo donde debe encuadrarse la presente disposición es el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, y, singularmente, su Título IX que regula el régimen de prórroga, así como la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que, de conformidad a dicho régimen (artículo 127), extiende su vigencia al presente ejercicio mientras dure la situación de prórroga.

En efecto, el Título IX del citado texto refundido, que tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, posibilita en buena medida la ejecución presupuestaria impidiendo la paralización del actuar de la Administración. No obstante, el

presente Anteproyecto de Ley persigue solventar algunos problemas ocasionados por la prórroga cuya solución se considera urgente e inaplazable y que requieren una norma con rango legal que complemente el régimen de prórroga presupuestaria con objeto de modular la extensión de la vigencia de la ley de presupuestos prorrogada y autorizar determinados gastos para los cuales no existen créditos consignados en el presupuesto prorrogado.

La articulación de una norma con rango de ley, por tanto, es el instrumento adecuado para el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019, dado que el Parlamento es la instancia competente para autorizar los créditos con los que afrontar los gastos de un ejercicio económico, así como para autorizar las coyunturales modificaciones del régimen presupuestario vigente con carácter general.

A los efectos mencionados, con la aprobación del presente Anteproyecto de Ley se pretende buscar el necesario equilibrio entre la utilización del presupuesto, incluso en período de prórroga, como instrumento de política económica al servicio de una planificación y de medidas no coyunturales, y el respeto a la institución parlamentaria como instancia competente para autorizar los créditos con los que afrontar los gastos del ejercicio económico.

En principio, podrían plantearse dudas sobre la naturaleza de la presente disposición, esto es, si nos encontramos ante una norma de carácter presupuestario o, si por el contrario, se trata de una norma singular con incidencia presupuestaria.

A este respecto, el artículo 6.3 del Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco, aprobado por el Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, establece que las normas legislativas de modificación o complemento de las contenidas en las Leyes de Presupuestos Generales de Euskadi *“tendrán la misma naturaleza y régimen que éstas, con independencia de cuál sea el período de vigencia, ordinario o prorrogado, en que incidan”*. Por lo expuesto, parece claro que una disposición como el presente Anteproyecto de Ley tiene naturaleza presupuestaria. Ahora bien, aunque sea una norma legislativa de naturaleza presupuestaria no estamos ante una Ley de Presupuestos Generales de Euskadi porque no tiene por objeto la aprobación de los Presupuestos Generales, entendidos éstos como *“la expresión formal documental, en términos financieros y contables, del conjunto integrado de decisiones que constituyen el programa directivo de la actividad económica a realizar por la Comunidad Autónoma de Euskadi en cada ejercicio económico o presupuestario”* (artículo 5.1 del mismo texto legal).

Por lo tanto, esta norma no procede a aprobar unos concretos estados de ingresos y gastos sino que sobre la base de unos estados de gastos e ingresos determinados en función de las normas que regulan el régimen de prórroga lleva a cabo una serie de modificaciones y adecuaciones complementarias. En tal sentido, se limita a la actualización de las cuantías de ciertas prestaciones económicas (renta de garantía de ingresos, en sus diferentes modalidades, y subsidio mensual complementario para unidades de convivencia monoparentales). Todo ello se completa con la habilitación al Gobierno para realizar las operaciones presupuestarias que sean necesarias.

Ello no obsta, sin embargo, a que en consideración a su naturaleza presupuestaria participe del carácter de este tipo de normas.

CONTENIDO DEL ANTEPROYECTO

El contenido del Anteproyecto de Ley se limita a autorizar la realización de determinados gastos, por un importe superior al estado de gastos del presupuesto prorrogado, así como a prever la necesaria financiación para ello.

a) Articulado.

El *artículo único* procede a la actualización de la cuantía de las prestaciones previstas en el Decreto 147/2010, de 25 de mayo, de la Renta de Garantía de Ingresos.

De conformidad con la extensión de la vigencia de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, durante el ejercicio 2019, la cuantía de las prestaciones previstas en el Decreto 147/2010, de 25 de mayo, de la Renta de Garantía de Ingresos, sólo podría verse incrementada en el mismo porcentaje que el previsto en dicha Ley, es decir, el 1,5% con respecto a la aplicada durante el ejercicio 2018.

No obstante, se ha considerado oportuno establecer para el ejercicio 2019 un incremento genérico del 3,5% en la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos, así como del subsidio mensual complementario para unidades de convivencia monoparentales. Sin embargo, en el caso de unidades de convivencia constituidas por personas beneficiarias de pensiones contributivas o no contributivas de vejez, invalidez o viudedad, junto con su cónyuge o persona unida a ellas por relación permanente análoga a la conyugal y las personas que dependan económicamente de ellas, definidas en el artículo 9.2.a) de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, el incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos, durante el ejercicio 2019, será del 4,5%.

b) Disposiciones adicionales.

La norma se completa en su *disposición adicional primera* con la previsión de la financiación necesaria para la ejecución de las medidas contempladas en la misma, que se realizará de conformidad con el artículo 133 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, y, en su caso, con cargo a remanentes de tesorería.

El referido artículo 133 prevé que, durante el periodo de prórroga de los Presupuestos Generales, el régimen de aportaciones de las Diputaciones Forales a la Hacienda General del País Vasco se sujetará a lo que establezca el Consejo Vasco de Finanzas Públicas para ese año.

El coste estimado del Anteproyecto de Ley asciende a 17.000.000 euros, de acuerdo con el análisis de su impacto económico que más adelante se incorpora en la presente memoria.

En tal sentido, los créditos necesarios para proceder a la financiación de las medidas contempladas, por un importe superior al estado de gastos prorrogado para el ejercicio 2019, se financiarán con cargo a los ingresos obtenidos por las mayores aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, en la sesión celebrada con fecha 11 de octubre de 2018, que superan las cifras consignadas en el estado de ingresos del Presupuesto de la Administración de la Comunidad Autónoma para el ejercicio 2018, así como con cargo a remanentes de tesorería.

La disposición de mayores ingresos durante el presente ejercicio permite, en consecuencia, proceder a la financiación de las medidas previstas en la presente norma, sin perjuicio de respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Y, en su *disposición adicional segunda*, se autoriza al Gobierno a realizar las modificaciones presupuestarias que sean necesarias para la adecuación de los estados de ingresos y gastos a las disposiciones establecidas en la presente ley.

c) Disposición derogatoria única.

Asimismo, la norma también prevé la derogación de la Disposición Adicional Sexta de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, relativa a la reducción de la cuantía de determinadas ayudas, subvenciones y prestaciones económicas y, en particular, de la reducción en un 5% de las prestaciones establecidas en el Decreto 177/2010, de 29 de junio, sobre ayudas para la conciliación de la vida familiar y laboral, y su normativa de desarrollo.

Esta medida fue introducida en el ejercicio 2012 con la finalidad de contener el déficit y de reducir el impacto de la minoración del crédito presupuestario.

d) Disposiciones finales.

La norma finaliza con la autorización al Gobierno para su desarrollo y ejecución (*disposición final primera*) y su entrada en vigor (*disposición final segunda*), al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

ANÁLISIS DEL IMPACTO ECONÓMICO DEL ANTEPROYECTO

El Anteproyecto de Ley contempla una serie de medidas que implican un incremento del gasto en relación con los estados de gastos prorrogados del ejercicio anterior. En el mismo sentido, también prevé los recursos necesarios para la financiación de las medidas previstas.

a) Incremento del estado de gastos.

a.1) Incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos (artículo único).

El impacto económico derivado del incremento de las cuantías de la Renta de Garantía de Ingresos, en sus diferentes modalidades, así como del subsidio mensual complementario para unidades de convivencia monoparentales, previsto en el artículo único, asciende aproximadamente a 15.000.000 euros.

a.2) Derogación de la reducción de la cuantía de determinadas ayudas, subvenciones y prestaciones económicas (disposición derogatoria).

El Anteproyecto también prevé la derogación de la Disposición Adicional Sexta de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, relativa a la reducción de la cuantía de determinadas ayudas, subvenciones y prestaciones económicas y, en particular, de la reducción en un 5% de las prestaciones establecidas en el Decreto 177/2010, de 29 de junio, sobre ayudas para la conciliación de la vida familiar y laboral, y su normativa de desarrollo.

El impacto económico derivado de dicha derogación asciende aproximadamente a 2.000.000 euros.

b) Financiación.

En resumen, el coste total estimado por el incremento del gasto derivado de la aplicación de las medidas previstas en el Anteproyecto asciende a **17.000.000** euros, de acuerdo con el siguiente desglose:

Incremento cuantías RGI:	15.000.000
Derogación reducción ayudas:	2.000.000
Total	17.000.000

Para su financiación, junto con el resto de ingresos presupuestarios previstos (Fondos de la Unión Europea, transferencias, ingresos propios y deuda pública), se cuenta, de conformidad con el artículo 133 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, con las aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas en la sesión celebrada con fecha 11 de octubre de 2018, de conformidad con la metodología aprobada por la Ley 2/2007, de 23 de marzo, que ascienden a la cantidad de 10.155.064.469 euros.

Dicha cantidad supera las cifras consignadas como aportaciones de las Diputaciones Forales en el estado de ingresos de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018 (9.523.345.813 euros), así como las previstas en la preliquidación de las aportaciones (9.835.677.808 euros) en base a las previsiones de cierre de la recaudación por tributos concertados, aprobada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas en la sesión celebrada con fecha 11 de octubre de 2018. En consecuencia, la disposición de mayores ingresos previstos para el presente ejercicio 2019 otorga un margen suficiente para hacer frente a los compromisos de gasto derivados de la aplicación de las medidas presupuestarias contempladas en el Anteproyecto.

ANÁLISIS DEL IMPACTO DEL ANTEPROYECTO EN RELACIÓN CON LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

El impacto económico del Anteproyecto de Ley, asimismo, se ajusta al cumplimiento de los distintos principios de las reglas en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, esto es, déficit, deuda y regla de gasto, y a las previsiones del Plan Económico-Financiero 2018-2019 de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Por tanto, el incremento de las autorizaciones de gasto derivado de la aprobación de la presente disposición se ajustará al límite de crecimiento de la cifra de empleos no financieros considerada para el ejercicio 2019, fijado en el 2,7%. A este respecto, se ha tenido en cuenta el cambio normativo que supone un aumento permanente de la recaudación correspondiente al impuesto especial sobre hidrocarburos, con efectos desde 1 de enero de 2019, impuesto concertado del País Vasco.

La primera consecuencia del cumplimiento de este principio presupuestario y de las previsiones del Plan Económico-Financiero 2018-2019 de la Comunidad Autónoma del País Vasco es que, si bien el objetivo de déficit acordado con el Estado para 2019 es del -0,1% del PIB, la ejecución presupuestaria en el ejercicio 2019 se realizará considerando el objetivo de equilibrio presupuestario en términos de contabilidad nacional.

En segundo lugar, tomando en consideración las hipótesis anteriores se estima que el objetivo de deuda alcance un 13,2% del PIB al cierre del presente ejercicio, si bien el objetivo de deuda acordado para 2019 asciende al 13,8% del PIB.

TRAMITACION DEL ANTEPROYECTO

La tramitación del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes en para el ejercicio 2019 en relación con la renta de garantía de ingresos se ha limitado a su elaboración mediante la inclusión de las medidas en dicha materia contenidas en el Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019, aprobado por el Consejo de Gobierno el pasado día 29 de enero de 2019, y que contó con los informes favorables del Departamento de Cultura y Política Lingüística, del Instituto Vasco de la Mujer-Emakunde, del Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco y de la Oficina de Control Económico.

En este sentido, no obstante, se ha considerado oportuno volver a emitir los dos últimos informes citados en el párrafo anterior, toda vez que garantizan el ajuste económico y jurídico imprescindible para la seguridad y viabilidad jurídica necesaria del proyecto. Por el contrario, se ha considerado que no es necesario volver a solicitar los informes del Departamento de Cultura y Política Lingüística y del Organismo Autónomo Emakunde ya que la aplicación del principio de economía procesal aconseja en este caso obviar la emisión de tales informes.

TRAMITACION PARLAMENTARIA DEL PROYECTO DE LEY APROBADO POR EL CONSEJO DE GOBIERNO

Para concluir, teniendo en cuenta que las medidas contenidas en el presente Anteproyecto de Ley se consideran de carácter urgente e inaplazable para el buen funcionamiento de la administración, se estima oportuno proponer al Consejo de Gobierno que, junto con la aprobación del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en relación con la garantía de ingresos, acuerde su inmediata remisión al Parlamento Vasco para que sea tramitado directamente por el procedimiento de lectura única ante el Pleno de la Cámara, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco, ya que, esta disposición no afecta al ordenamiento de las Instituciones de la Comunidad Autónoma, al régimen jurídico de las Instituciones Forales, al régimen electoral, ni a los derechos, deberes o libertades de la ciudadanía.

CONCLUSIÓN

En conclusión, atendiendo a todas las consideraciones realizadas en el presente documento, se ha elaborado el Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en relación con la garantía de ingresos, que se adjunta, y que se somete a la aprobación del Consejo de Gobierno.

En Vitoria-Gasteiz, a 4 de febrero de 2019.



Hernando Lacalle Edeso
DIRECTOR DE PRESUPUESTOS
DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y ECONOMÍA



MEMORIA-TXOSTENA, DIRU SARRERAK BERMATZEKO ERRENTAREN ARLOAN 2019 EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKO LEGEAREN AURREPROIEKTUARI BURUZKOA

AURREKARIAK

2019ko urtarrilaren 29an, Gobernu-Kontseiluak onartu zuen 2019 ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektua. Halaber, Gobernu-Kontseiluak, Eusko Legebiltzarraren Erregelamenduaren 163.3 artikuluekin bat etorriz, eskatu zuen zuzenean irakurraldi bakarraz izapidetu dadin Ganberaren Osoko Bilkuraren aurrean.

Lege-proiektu horren helburua zen xedapen batzuk ezartzea, alde batetik Euskal Autonomia Erkidegoaren 2018rako aurrekontu orokorrak 2019ra luzatzeko araubidea osatzeko, eta bestetik Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea osatzeko, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen baita.

Lege-proiektu horretako neurrien artean, gastu-baimen batzuk eguneratzen ditu (langileen ordainsariak, hartzeko publikoak edo hezkuntza-itunen modulu ekonomikoak areagotzea); Eusko Legebiltzarraren eta UPV/EHUren 2019ko ekitaldirako aurrekontu-zuzkidurak finkatzen ditu, bai eta prestazio ekonomiko batzuen zenbatekoak, (Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta). Azkenik, ekitaldi honetarako tasen zenbatekoa eguneratzen du. Hori guztia hainbat xedapenen bitartez egiten da. Xedapen horiek ez dituzte aldatzen indarreko aurrekontuen gastuen eta diru-sarreraren egoera-orriak, alegia, luzatutako aurrekontuena, horien betearazpen-araubidea osatzen baitute (Jaurlaritza eta Ogasun eta Ekonomia Saila gaitzen ditu behar diren aurrekontu-eragiketak egiteko).

Hala ere, araudiaren bideragarritasuna lortzeko asmoz eta proiektu horretan sartutako neurriak (horiek guztiak aurrekontu-izaerakoak eta eduki homogeenak baina berezko ezaugarriekin) indibidualizatzea bermatzeko asmoz, iritzi da komenigarria eta egokia dela lege-proiektu hori bertan behera uztea eta hiru lege-proiektu egitea eta onartzea; izan ere, lege-proiektu horietan neurriak bereizita sartuko dira Euskal Autonomia Erkidegoko 2018 ekitaldirako Aurrekontu Orokorraren luzapen-aldiko aurrekontu-jarduketa osatzeko. Neurri horiek lege-lerruna izan behar dute, aplikatuko badira. Izan ere, agindutako politika publikoak garatzen eta zerbitzu publikoak ematen jarraitu nahi da.

Lege-xedapenen horien artean, legearen aurreproiektu honetan diru sarrerak bermatzeko errentaren arloan presako aurrekontu-neurriak gehitzen dira.

XEDAPENAREN JUSTIFIKAZIOA ETA IZAERA

2019. urtea Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorren Legearen proiektua onartu gabe hasi denez, automatikoki jarri da indarrean luzapen-araubidea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan jasotzen dena (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori). Arau horrek aurreikusten duenez, gerta daiteke ekitaldi baten hasieran ekitaldi horretarako aurrekontuak onartu gabe egotea eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldia ekitaldi horretara luzatzea. Indarraldia, nolahi ere, luzapen-araubidea oro har erregulatzen duen araudiari jarraituz luzatuko da beti.

Hain zuzen, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren IX. titulua helburua da aurrekontu orokorren luzapena oro har arautzea, eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldiaren luzapena osatzea; horretarako, oinarrizko arau eta adostasun-arau jakin batzuk ezartzen ditu, luzapen-aldian aplikatzeko. Arau horiek modua ematen dute aurrekontua gauzatzeko; horrela, aurreko ekitaldietatik edota luzatutako ekitaldian amaitu ez ziren programa edo jarduketetatik eratorritako egitura-gastuak eta aurrekontu-konpromisoak estal daitezke. Arauok, hori bai, behin-behinekoak izango dira. Horrek, praktikan, zenbait ondorio eragiten ditu, hala nola aurrekontu-zuzkidura batzuk izoztea, eta baldintzatu egiten du luzatutako arauaren aplikazioa (zorpetzeko eta bermeak emateko mugak, aurrekontu-plantillak, ordainsarien igoera etab.) bai eta aurreko ekitaldiko aurrekontuetan egitea aurreikusi ez ziren jarduketak gauzatzeko aukera ere.

Horregatik, aintzat hartuta gobernuak luzapenak irauten duen bitartean ere premiei erantzuteko betebeharra duela, komenigarria eta egokia da neurri sorta bat ezartzea Euskal Autonomia Erkidegoko 2018 ekitaldirako Aurrekontu Orokorren luzapen-aldiko aurrekontu-jarduketa osatzeko. Neurri horiek lege-lerruna izan behar dute, aplikatuko badira.

Gauzak horrela, xedapen horrek bat etorri behar du Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginarekin (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategina), eta, zehazki, testu bategin horretako IX. Tituluarekin, luzapenaren araubidea erregulatzen baita bertan. Horrez gain, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen edukiarekin ere bat etorri beharko du; izan ere, araubide horri jarraikiz (127. artikulua), indarrean egongo da 2019ko ekitaldian ere; alegia, luzapenean.

Aipatutako testu bateginaren xedea Aurrekontu Orokorren luzapena arautzea da, oro har. Zehazki, haren IX. Tituluak aurrekontuak gauzatzeko ahalbidetzen du hein batean, Administrazioaren jarduna geraraztea saihestuz. Alabaina, lege-aurreproiektu honekin, konponbidea eman nahi zaie luzapenak eragindako arazo jakin batzuei, konponbidea berehala behar baitute, baita aurrekontuen luzapenaren araubidea osatzeko lege-lerruneko arau bat ere, luzatutako aurrekontuen legearen indarraldiaren luzapena modulatu eta luzatutako aurrekontuan krediturik ez duten gastu zehatzak baimentze aldera.

Horrenbestez, lege-lerruneko arau bat tresna egokia da xedapen gehigarriak ezartzeko Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldirako Aurrekontuak 2019ra luzatzeko araubidean eta Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legean (aurrekontu horren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen

du); izan ere, Legebiltzarra da ekitaldi ekonomiko bateko gastuei aurre egitera bideratutako kredituak baimentzeko eskumena duena. Horrez gain, indarrean dagoen aurrekontu-araubidearen koiunturazko aldaketak baimentzeko eskumena du.

Aipatutako ondoreetarako, lege-aurreproiektu hau onartzearekin batera, ezinbesteko oreka bilatu nahi da hauen artean: alde batetik, aurrekontua erabiltzea plangintzaren eta koiunturazkoak ez diren neurrien zerbitzura dagoen politika ekonomikoaren tresna gisa, eta bestetik, Legebiltzarra errespetatzea, ekitaldi ekonomikoko gastuei aurre egitera bideratutako kredituak baimentzeko eskumena duen erakundea den aldetik.

Hasiera batean, zalantzak sor daitezke xedapen honen izaeraren inguruan; hau da, aurrekontu-arau bat edo, ostera, aurrekontuan eragina duen arau berezi bat den.

Horren inguruan, Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko azaroaren 11ko 1/1997 Legegintza Dekretuak onartutako Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Testu Bateginaren 6.3. artikulua honako hau ezartzen du Euskadiko Aurrekontu Orokorren Legeetan jasotako arauak aldatzeko edo osatzeko legegintzako arauari buruz: «Horien izaera eta erregimen berbera edukiko dute, indarrean egongo diren epea edozein motatakoa izanda ere: arrunta nahiz luzatua». Horren arabera, argi dago lege-aurreproiektu hau aurrekontu-izaerako xedapena dela. Hori bai, aurrekontu-izaera duen legegintzako arau bat den arren, ez da Euskadiko Aurrekontu Orokorren lege bat; izan ere, bere xedea ez da Aurrekontu Orokorrek onartzea, Aurrekontu Orokorrek honela ulertuta: «Ekonomia- edo aurrekontu-ekitaldi bakoitzean Euskal Autonomia Erkidegoan egin beharreko ekonomia-jardueraren programa gidaria osatzen duen erabaki multzoaren agiri bidezko finantza- eta kontularitza-adierazpena da» (lege-testu bereko 5.1. artikulua).

Horrenbestez, arau honek ez ditu sarreraren eta gastuen egoera-orri zehatzak onartzen, baizik eta, luzapen-araubidea arautzen duten arauen araberrako sarreraren eta gastuen egoera-orriak oinarri hartuta, aldaketa eta egokitzapen osagarri batzuk gauzatzen ditu. Hala, prestazio ekonomiko batzuen zenbatekoak eguneratzen ditu (Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta, edozein modalitatetan, eta guraso bakarreko bizikidetzak-unitateentzako hileko subsidio osagarria). Horrez gain, azkenik, Jaurlaritza gaitzen du behar diren aurrekontu-eragiketak egiteko.

Alabaina, aurrekontu-izaerakoa denez, beste arau mota horren izaerakoa ere bada zati batean.

AURREPROIEKTUAREN EDUKIA

Lege-aurreproiektuak gastu jakin batzuk egiteko baimena ematen du, luzatutako aurrekontuetako gastuen egoera-orriko zenbatekoa gaindituta, eta behar den finantzaketa aurreikusten du.

Artikulu bakarrek eguneratu egiten ditu Diru-sarrerak Bermatzeko Errentari buruzko maiatzaren 25eko 147/2010 Dekretuak aurreikusitako prestazioetarako zenbatekoak.

Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrek onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen indarraldiaren luzapenarekin bat eginez, Diru-sarrerak Bermatzeko

Errentari buruzko maiatzaren 25eko 147/2010 Dekretuan aurreikusitako prestazioak Lege horretan aurreikusitako portzentaje berean bakarrik igo ahal izango dira 2019ko ekitaldian; hau da, 2018ko ekitaldian aplikatutakoa baino % 1,5 gehiago.

Dena den, egokitzen jo da 2019ko ekitaldirako % 3,5eko igoera orokorra ezartzea Diru-sarrerak Bermatzeko Errentan eta guraso bakarreko bizikidetza-unitateko hilabeteko laguntza osagarrian. Hala eta guztiz ere, % 4,5 igoko da Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta 2019ko ekitaldian, bizikidetza-unitatearen kideak badira zahartzaro-, baliaezintasun- edo alarguntasun-pentsio kontributiboen edo ez kontributiboen onuradunak, eta haien ezkontidea edo ezkontzaren antzeko harreman iraunkor bat duen pertsona eta ekonomikoki haien mende dauden pertsonak, Gizarteratzeko eta Diru-sarrerak Bermatzeko abenduaren 23ko 18/2008 Legearen 9.2.a) artikulua arabera.

b) Xedapen gehigarriak.

Lehenengo xedapen gehigarriak osatu egiten du araua, neurriak gauzatzeko behar den finantzaketa aurreikusia. Hori, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartutako Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean dauden lege-xedapenen testu bateginaren 133. artikuluari jarraikiz egingo da, eta, hala badagokio, diruzaintzako gerakinen kargura.

Aipatutako 133. artikulua horren arabera, Aurrekontu Orokorren luzapen-aldian, foru-aldundiek Euskadiko Ogasun Nagusiari egin beharreko ekarpenen araubidea Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak urte horretarako ezartzen duena izango da.

Lege-aurreproiekturako kalkulaturako kostua 17.000.000 eurokoa da, memoria honetan jasota daogen eragin ekonomiaren inguruko analisisian ezarritakoaren arabera.

Aurreikusitako neurriak finantzatu ahal izateko behar diren kredituak –2019ko ekitaldirako luzatutako gastuen egoera-orrikoa baino zenbateko handiagokoak– Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak 2018ko urriaren 11ko saioan 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpen handienengatik lortutako sarreraren kargura finantzatuko dira, 2018ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioa aurrekontuaren sarreraren egoera-orrian aurreikusitako zifrak gainditzen dituztenak, bai eta diruzaintza-geldikinen kontura ere.

Ekitaldi honetan diru-sarrera handiagoak daudenez, arau honetan jasotako neurriak finantzatu ahal izango dira; horrez gain, dena dela, bete egin beharko dira Euskal Autonomia Erkidegoak aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-jasankortasunari dagokionez ezarri dituen helburu eta konpromisoak.

Eta bigarren xedapen gehigarrian baimena ematen zaio gobernuari behar diren aurrekontu-aldaketak egiteko, diru-sarreraren eta gastuen egoera-orriak lege honetan ezarritako xedapenetara egokitze aldera.

Halaber, berariaz ezartzen da Legebiltzarrari derrigorrean jakinarazi behar zaizkiola xedapen honen harira egindako eragiketak.

c) Xedapen indargabetzailea.

Era berean, arauak Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorra onartu zuen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen seigarren xedapen gehigarria indargabetzea ere aurreikusten du. Xedapen hori zenbait laguntzen, diru-laguntzen eta prestazio ekonomikoren zenbatekoa murrizteari buruzkoa da; zehazki, familia eta lana bateragarri egiteko laguntzei buruzko ekainaren 29ko 177/2010 Dekretuan eta bere garapen-araudian ezarritako prestazioak % 5 murrizteari buruzkoa.

Neurri hori 2012ko ekitaldian ezarri zen, defizitari aurre egin eta aurrekontu-kredituaren murrizketaren eragina murrizte aldera.

d) Azken xedapenak.

Amaitzeko, Jaurlaritzari baimena ematen zaio araua garatu eta betearazteko (azken xedapenetako lehenengoa) eta adierazten da Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu eta biharamunean jarriko dela indarrean (azken xedapenetako bigarrena).

AURREPROIEKTUAREN ERAGIN EKONOMIKOAREN ANALISIA

Lege-aurreproiektuak gastua handitzea dakarten zenbait neurri aurreikusten ditu, aurreko ekitaldiko gastu-egoera luzatuei dagokienez, baita tasen zenbatekoen eguneratzea ere, diru-sarrerak apur bat igoaraziz. Zentzu horretan, aurreikusitako neurriak finantzatzeko behar diren baliabideak ere aurreikusten ditu.

a) Gastuen egoera-orria handitzea.

a.1) Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta handitzea (artikulu bakarra).

Artikulu bakarrean dago aurreikusita zein izango den Diru-sarrerak Bermatzeko Errentaren modalitate guztietako zenbatekoak eta guraso bakarreko bizikidetza-unitateentzako hileko laguntza handitzeak izango duen eragin ekonomikoa: gutxi gorabehera, 15.000.000 eurokoa izango da.

a.2) Zenbait laguntzen, diru-laguntzaen eta prestazio ekonomikoren murrizketa indargabetzea (xedapen indargabetzailea).

Aurreproiektuak Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorra onartu zuen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen seigarren xedapen gehigarria indargabetzea ere aurreikusten du. Xedapen hori zenbait laguntzen, diru-laguntzen eta prestazio ekonomikoren zenbatekoa murrizteari buruzkoa da; zehazki, familia eta lana bateragarri egiteko laguntzei buruzko ekainaren 29ko 177/2010 Dekretuan eta haren garapen-araudian ezarritako prestazioak % 5 murrizteari buruzkoa.

Indargabetze horren eragin ekonomikoa 2.000.000 eurokoa izango da, gutxi gorabehera.

b) Finantzaketa.

Laburbilduz, aurreproiektuan aurreikusitako neurriak aplikatzetik eratorritako gastuaren guztizko kostua **17.000.000** eurokoa da, honela xehatua:

DBEren zenbatekoak handitzea:	15.000000
Laguntzen murriztapena indargabetzea:	2.000.000
Total	17.000.000

Kopuru hori finantzatzeko, aurreikusitako gainontzeko aurrekontu-sarrerez gain (Europar Batasuneko funtsak, transferentziak, diru-sarrera propioak eta zor publikoa), erabilgarri daude Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpenak, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintza Dekretuak onartu eta Euskadin indarrean dagoen aurrekontu-araubideko lege-xedapenen testu bateginaren 133. artikulua arabera. Ekarpene horiek 2018ko urriaren 11ko saioan onetsi zituen Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak, martxoaren 23ko 2/2007 Legeak ezarritako metodologiarekin bat eginez, eta 10.155.064.469 eurokoak dira.

Aipatutako zenbateko horrek gainditu egiten du foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko aurrekontu orokorretako diru-sarreraren egoera-orriari egindako ekarpena (9.523.345.813 euro), baita ekarpenen aurre-likidazioan aurreikusitako zenbatekoa ere (9.835.677.808 euro), Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak 2018ko urriaren 11n egin zuen saioan onetsitako tributu itunduen bilketa-itxierako aurreikuspenak oinarritzat hartuta. Ondorioz, 2019ko ekitaldi honetan diru-sarrera gehiago aurreikusteak aukera ematen du aurreproiektuan jasotako aurrekontu-neurriak aplikatzetik eratorritako gastu-xedapenei aurre egiteko.

AURREPROIEKTUAK AURREKONTU-EGONKORTASUNEAN ETA FINANTZA-JASANGARRITASUNEAN IZANGO DUEN ERAGINAREN ANALISIA

Lege-aurreproiektuaren eragin ekonomikoak bete egiten ditu, halaber, aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-jasangarritasunaren arloko arauen printzipioak; hau da, defizita, zorra eta gastu-araua, batetik, eta Euskal Autonomia Erkidegoko 2018-2019ko Ekonomia eta Finantza Plana, bestetik.

Horrenbestez, xedapen hau onestetik eratorritako gastu-baimenak handitzea 2019ko ekitaldirako enplegu ez finantzarioen hazkundearen mugara egokituko da, eta % 2,7an ezarri da hazkunde hori ekitaldi honetarako. Aipatzekoa da kontuan hartu dela hidrokarburoen zerga berezian egondako arau-aldaketa, eta, beraz, zerga horrekin bildutakoak hazkunde iraunkorra izango duela 2019ko urtarrilaren 1etik aurrera, Euskal Autonomia Erkidegoko zerga itundua baita.

Aurrekontu-printzipio hori eta Euskal Autonomia Erkidegoko 2018-2019ko Ekonomia eta Finantza Plana betetzearen lehen ondorioa da 2019ko aurrekontuaren exekuzioa kontabilitate nazionalaren aurrekontu-oreka kontuan hartuz egingo dela, estatuarekin 2019rako adostutako defizita BPGren % 0,1 den arren.

Bigarrenik, aintzat hartuta aurretik aipatutako hipotesiak, kalkulatzeko da zor-helburua BPGren % 13,2ra iritsiko dela ekitaldi hau ixten denean, 2019rako adostutako zor-helburua % 13,8koa den arren.

AURREPROIEKTUAREN IZAPIDETZEA

Lege-aurreproiektu honen izapidetzean diru sarrerak bermatzeko errentaren arloko neurriak sartu dira, besterik ez. Neurri horiek 2019 ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektuan sartu ziren eta Gobernu-Kontseiluak onartu zuen 2019ko urtarrilaren 29an. Lege-proiektu horri buruzko aldeko txostenak honako hauek izan ziren: Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren txostena, Emakunde Emakumearen Euskal Erakundearen txostena, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiaren txostena eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostena.

Hala nola, ordea, iritzi da egokia dela aurreko paragrafoan esandako azken bi txostenak berriro egitea, txosten horiek proiektuaren segurtasuna eta bideragarritasun juridikoa lortzeko doikuntza ekonomikoa eta juridikoa bermatzen dituztelako. Aitzitik, iritzi da ez dela beharrezkoa Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren txostena eta Emakunde Emakumearen Euskal Erakundearen txostena berriro eskatzea; izan ere, prozesu-ekonomiaren printzipioa aplikatzeak kasu honetan gomendatzen du txosten horiek ez egitea.

LEGEBILTZARREAN IZAPIDETZEA GOBERNU-KONTSEILUAK ONARTUTAKO LEGE-PROIEKTUA.

Amaitzeko, aintzat hartuta lege-aurreproiektu honetan jasotako neurrien izaera presakoa eta atzeraezina dela administrazioak ondo funtziona dezan, egoki deritzogu gobernu-kontseiluari proposatzea, diru sarrerak bermatzeko errentaren arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-aurreproiektua onartzearekin batera, proiektu hori Eusko Legebiltzarrera berehala igortzea ere erabaki dezala, irakurketa bakarraren prozeduraren bitartez izapidetu dadin Legebiltzarreko Osoko Bilkuran, Eusko Legebiltzarraren erregelamenduaren 163.3. artikuluan aurreikusitakoari jarraikiz; izan ere, xedapen horrek ez du eraginik autonomia-erkidegoko erakundeen antolamenduan, foru-erakundeen araubide juridikoan, hauteskunde-araudian edo herritarren eskubide, betebeharrak edo askatasunetan.

ONDORIOA

Horiek guztiak horrela, beraz, eta dokumentu honetan egindako ohartarazpen guztiak aintzat hartuta, diru sarrerak bermatzeko errentaren arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko legearen aurreproiektua egin da. Testua memoria honi erantsi zaio, eta Gobernu Kontseiluaren esku jarri da, onar dezan.

Gasteizen, 2019ko otsailaren 4an.
Hernando Lacalle Edeso jauna
AURREKONTUETAKO ZUZENDARIA
OGASUN ETA EKONOMIA SAILA



**INFORME DE ASESORÍA JURÍDICA /
AHOLKULARITZA JURIDIKOAREN TXOSTENA**

**LEGE-PROIEKTUA, DIRU
SARRERAK BERMATZEKO
ERRENTAREN ARLOAN 2019KO
EKITALDIRAKO PRESAKO
AURREKONTU-NEURRIEI
BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE
MEDIDAS PRESUPUESTARIAS
URGENTES PARA EL EJERCICIO
2019 EN RELACIÓN CON LA
RENTA DE GARANTÍA DE
INGRESOS**



INFORME JURÍDICO RELATIVO AL ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN RELACIÓN CON LA RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS

I. INTRODUCCIÓN

El presente Informe se dirige a examinar el anteproyecto de referencia, dando así cumplimiento a lo establecido en el artículo 7.3 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General y de conformidad a lo dispuesto en el art. 10 del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco. De acuerdo a dicha normativa, dicho informe tiene por objeto aportar las bases jurídicas en las que la iniciativa ha de sustentarse y analizará el fundamento objetivo de la misma, la adecuación de su contenido al ordenamiento jurídico y la observancia de las directrices de técnica normativa.

Se emite el informe por la Dirección de Servicios del Departamento de Hacienda y Economía, de conformidad con las funciones que tiene atribuidas por el art. 6.1 j) del Decreto 168/2017 de 13 de abril, por el que se aprueba la estructura orgánica y funcional del Departamento de Hacienda y Economía.

II. CONSIDERACIONES JURIDICAS

El presente anteproyecto incluye una parte de las medidas dirigidas a complementar el régimen de prórroga presupuestaria que se incluyeron en el Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019, aprobado por el Consejo de Gobierno con fecha 29 de enero de 2019, y que contó con el informe favorable del servicio jurídico del Departamento de Hacienda y Economía.

Por tanto, no habiéndose observado modificación alguna en relación con el contenido del anteproyecto de ley informado en su día, nos remitimos a lo expresado en el

informe jurídico emitido con fecha 25 de enero de 2019, y que consta en el expediente del Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019.

III.- CONCLUSIÓN

De todo lo expuesto puede concluirse la adecuación al ordenamiento jurídico vigente del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en relación con la renta de garantía de ingresos.

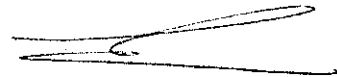
Este es el informe que se emite y se somete a cualquier otro mejor fundado en Derecho.

Vitoria-Gasteiz, 4 de febrero de 2019



GEMA FERNANDEZ TRUEBA

Asesoría Jurídica



Vº Bº

Mª LUZ RUIZ MELENDO
DIRECTORA DE SERVICIOS



**DIRU SARREARAK BERMATZEKO ERRENTAREN ARLOAN 2019ko PRESAKO
AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKO LEGEAREN AURREPROIEKTUARI
DAGOKION TXOSTEN JURIDIKOA**

I. SARRERA

Txosten honen xedea da goian adierazitako aurreproiektua aztertzea, hartara, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 7.3 artikuluan araututakoa betetzeko, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoari buruzko apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 10. artikuluan xedatutakoaren arabera. Aipatutako araudiarekin bat etorriz, txostenaren xedea da ekimenaren oinarri juridikoak ematea, eta, horrez gain, honako hauek ere aztertuko ditu: haren oinarri objektiboa, edukia ordenamendu juridikoarekin bat datorren eta arautzeko teknikaren jokabideak betetzen dituen.

Ogasun eta Ekonomia Saileko Zerbitzu Zuzendaritzak txostena eman du, Ogasun eta Ekonomia Sailaren egitura organiko eta funtzionala onartzen dituen apirilaren 13ko 168/2017 Dekretuko 6.1 j) artikulua egotzen dizkion funtzioekin bat.

II. OINARRI JURIDIKOAK

Aurreproiektuak neurri multzo bat ezartzen du aurrekontu-luzapenaren erregimena osatzeko. Neurri horiek 2019 ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektuan sartu ziren eta Gobernu-Kontseiluak onartu zuen 2019ko urtarrilaren 29an. Lege-proiektu horri buruzko aldeko txostena egin zuen Ogasun eta Ekonomia Saileko zerbitzu juridikoak.

Beraz, lege-aurreproiektu horren edukiarekin konparatuz aldaketarik ikusi ez dugunez, 2019ko urtarrilaren 25ean emandako txostenak aipatutakoari gagozkio, 2019

ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektuaren espedientean jasotzen dena.

III.- ONDORIOAK

Azaldutako guztia kontuan hartuta, gure ondorioa da diru sarrerak bermatzeko arloan 2019ko presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-aurreproiektu hau bat datorrela indarrean dagoen ordenamendu juridikoarekin.

Txosten hau idatzi da, eta zuzenbidean hobeto oinarritutako beste baten mende jarri.

Gasteizen, 2019ko otsailaren 4an.

GEMA FERNANDEZ TRUEBA

Aholkularitza juridikoa

O.E.

M^a LUZ RUIZ MELENDO

ZERBITZU-ZUZENDARIA

VI

INFORME DE LEGALIDAD /

LEGEZKOTASUN TXOSTENA

**LEGE-PROIEKTUA, DIRU
SARRERAK BERMATZEKO
ERRENTAREN ARLOAN 2019KO
EKITALDIRAKO PRESAKO
AURREKONTU-NEURRIEI
BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE
MEDIDAS PRESUPUESTARIAS
URGENTES PARA EL EJERCICIO
2019 EN RELACIÓN CON LA
RENTA DE GARANTÍA DE
INGRESOS**



INFORME DE LEGALIDAD SOBRE EL ANTEPROYECTO DE LEY LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN RELACIÓN CON LA RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS

13/2019 DDLCN - IL

I. INTRODUCCIÓN

Por el Departamento de Hacienda y Economía, se ha solicitado a la Dirección de Desarrollo Legislativo y Control Normativo del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno, la emisión del preceptivo informe de legalidad en relación con el Anteproyecto de Ley de referencia.

Se emite el presente informe en virtud de las funciones encomendadas por el artículo 5.1.a) de la Ley 7/2016, de 2 de junio, de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco al Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco, que está adscrito a la Viceconsejería de Régimen Jurídico; y con base en las competencias atribuidas a la Dirección de Desarrollo Legislativo y Control Normativo, por el artículo 14.1.c) del Decreto 71/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno. Así como en virtud de lo dispuesto en el artículo 11.1 del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco. Y ello porque, como señala este último artículo: "En los proyectos de disposiciones de carácter general en los que no corresponda emitir dictamen a la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi, corresponde al Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco la emisión, dentro del procedimiento de elaboración, del preceptivo informe de legalidad".

II. CONSIDERACIONES SOBRE EL ANTEPROYECTO DE LEY

A) Objeto

El Anteproyecto de Ley sometido a informe, que consta de un artículo único, dos disposiciones adicionales, una disposición derogatoria y dos disposiciones finales, tiene por objeto el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019. En concreto, se trata de una serie de medidas destinadas a solventar algunos problemas ocasionados por la prórroga cuya solución se considera urgente e inaplazable y que requieren una norma de rango legal para su aplicación, tal y como sucede con el incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos.

B) Tramitación

El procedimiento de elaboración y aprobación de proyectos de ley es la vía que permite al gobierno autonómico participar en la función legislativa y, por tanto, articular sus políticas públicas a través de normas con rango de ley.

Consecuentemente, el presente anteproyecto de Ley debe someterse a la toma en consideración del Consejo de Gobierno acompañado de los informes preceptivos, las memorias previstas y los antecedentes precisos para que dicho órgano, que decidirá sobre su aprobación final en la misma sesión, pueda pronunciarse sobre la necesidad y oportunidad de la disposición (artículos 12 y 13 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General).

Asimismo, procede recordar que, como sucede con toda ley presupuestaria, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 3.1.a) de la Ley 9/2004, de 24 de noviembre, de la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi, el presente anteproyecto está expresamente exceptuado de la obligación de solicitar el dictamen de dicho órgano consultivo. Razón que justifica el

presente Informe de Legalidad, como ya hemos indicado al analizar en la introducción las normas en que el mismo se fundamenta.

C) Naturaleza jurídica del Anteproyecto

El Texto Refundido de las Disposiciones Legales sobre el Régimen Presupuestario de Euskadi, aprobado por Decreto Legislativo 1/1994, de 27 de septiembre, regula en su Título IX (artículos 127 a 134) el régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi. Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con los gastos de estructura como de los compromisos derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado.

Ahora bien, debido a su provisionalidad, supone la congelación de ciertas dotaciones presupuestarias y la imposibilidad de desarrollar actuaciones cuya realización no fue prevista en los presupuestos del ejercicio anterior.

En este sentido el presente Anteproyecto establece una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019. Dichas medidas se circunscriben, como ya se ha dicho, a determinar el incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos.

Esta norma no procede a aprobar unos concretos estados de ingresos y gastos sino que, sobre la base de unos estados de gastos e ingresos determinados en función de las normas que regulan el régimen de prórroga, lleva a cabo una serie de modificaciones y adecuaciones complementarias.

Así pues, en relación con la naturaleza jurídica del citado anteproyecto, hay que tener en cuenta que, conformidad con el artículo 6.3 del Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco, aprobado por Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, en el supuesto de que existan normas legislativas de modificación o complemento de las contenidas en las Leyes de Presupuestos Generales de Euskadi, aquéllas

tendrán la misma naturaleza y régimen que éstas, con independencia de cuál sea el período de vigencia, ordinario o prorrogado, en que incidan.

A la vista de lo anterior y, teniendo en cuenta el objeto del anteproyecto, es evidente que la norma sometida a informe tiene la misma naturaleza y régimen que las Leyes de Presupuestos.

D) Examen del contenido.

El Anteproyecto de Ley sometido a informe consta de una exposición de motivos, una parte dispositiva que incluye un único artículo, y una parte final integrada por dos disposiciones adicionales, una disposición derogatoria y dos disposiciones finales.

El texto del Anteproyecto coincide con el texto que ya se contenía en el Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019, que ya fue objeto de informe por esta Dirección (IL-DDLCN 6/2019). En concreto, su artículo único coincide literalmente con el artículo 4 de aquel anteproyecto; las disposiciones adicionales primera y segunda del que ahora analizamos reproducen, respectivamente, el contenido del artículo 7 y del inciso primero del primer apartado y el apartado tercero de la disposición adicional primera de aquél; la disposición derogatoria es idéntica a la del anteproyecto anterior y las disposiciones finales del actual anteproyecto son literales de las contenidas con la misma numeración en el anteproyecto anterior.

El artículo único establece la cuantía de las prestaciones previstas en el Decreto 147/2010, de 25 de mayo, de la Renta de Garantía de Ingresos, aplicando un incremento superior al que correspondería de acuerdo con el régimen de prórroga presupuestaria.

La Disposición Adicional primera se refiere a la financiación e indica que se realizará de conformidad con el artículo 133 del Texto Refundido de las Disposiciones Legales sobre el Régimen Presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, y, en su caso, con cargo a remanentes de tesorería.

El citado artículo 133 prevé que, durante el periodo de prórroga de los Presupuestos Generales, el régimen de aportaciones de las Diputaciones Forales a la Hacienda General del País Vasco se sujetará a lo que establezca el Consejo Vasco de Finanzas Públicas para ese año.

La Disposición Adicional Segunda incluye la autorización al Gobierno, así como la obligación de dar cuenta al Parlamento Vasco, en relación con las operaciones realizadas al amparo de la citada disposición.

La Disposición Derogatoria procede a la derogación de la Disposición Adicional sexta de la Ley 5/2017, de 22 de Diciembre, de Presupuestos Generales de la CAE para el ejercicio 2018.

En cuanto a las disposiciones finales son las habituales de autorización al Gobierno para el desarrollo y ejecución de la ley y su entrada en vigor.

III. CONCLUSIÓN

A la vista de lo expuesto, y considerando que la disposición proyectada se ajusta a la finalidad perseguida y a los parámetros de legalidad aplicables en la elaboración de disposiciones normativas, se informa favorablemente.

Este es el informe que emito, que someto a cualquier otro mejor fundado en derecho.

En Vitoria-Gasteiz, a cuatro de febrero de dos mil diecinueve.



Xabier Unánue Ortega
Lege Garapen eta Arau Kontrolerako Zuzendaria
Director de Desarrollo Legislativo y Control Normativo
Eusko Jaurlaritza-Gobierno Vasco



LEGEZKOTASUN-TXOSTENA, DIRU-SARRERAK BERMATZEKO ERRENTAREKIN LOTUTAKO 2019KO EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKO LEGEAREN AURREPROIEKTUARI DAGOKIONA

13/2019 DDLCN - IL

I. SARRERA

Ogasun eta Ekonomia Sailak Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren Lege Garapen eta Arau Kontrolerako Zuzendaritzari eskatu dio aipatutako lege-aurreproiektuaren gaineko nahitaezko legezkotasun-txostena eman dezala.

Txosten hau emateko, oinarri hartu dira honako hauek: alde batetik, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa Antolatzeko ekainaren 2ko 7/2016 Legeak 5.1.a) artikuluan Eusko Jaurlaritzako Zerbitzu Juridiko Nagusiari agindutako eginkizunak (Araubide Juridikoaren Sailburuordetzara atxikita dago Zerbitzu Juridiko Nagusia) eta, bestetik, Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzeko apirilaren 11ko 71/2017 Dekretuak Lege Garapen eta Arau Kontrolerako Zuzendaritzari 14.1c) artikuluan emandako eskumenak. Horrez gain, oinarri hartu da Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoaren apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 11.1 artikuluan xedaturikoa. Izan ere, azken artikulua horretan adierazten den moduan: «Xedapen orokorretako proiektuetan, Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren irizpena behar ez denean, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiari dagokio nahitaezko legezkotasun-txostenak egitea, xedapen horiek gauzatzeko prozeduraren barruan».

II. LEGE-AURREPROIEKTUAREN GAINEKO KONTSIDERAZIOAK

A) Xedea

Txosten honi dagokion lege-aurreproiektuaren helburua da xedapen batzuk ezartzea – artikulatu bakar bat, bi xedapen gehigarri, xedapen indargabetzaile bat eta azken bi xedapen ditu–, alde batetik, Euskal Autonomia Erkidegoaren 2018rako aurrekontu orokorrak 2019ra luzatzeko araubidea osatzeko, eta, bestetik, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea osatzeko, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen baita. Zehazki, neurri horien bidez, luzapenak eragindako zenbait arazo konpondu nahi dira premiaz eta berehala, eta lege-mailako arau bat behar da haiek aplikatu ahal izateko, diru-sarrerak bermatzeko errentaren zenbatekoaren areagotzearekin gertatzen den moduan.

B) Izapideak

Lege-proiektuak egin eta onartzeko prozeduraren bidez, gobernu autonomikoak funtzio legegilean parte har dezake, eta, hortaz, bere politika publikoak artikulatu ditzake lege-mailako arauen bitartez.

Horrenbestez, Gobernu Kontseiluak aintzat hartu behar du lege-aurreproiektu hau, nahitaezko txostenak, aurreikusitako memoriak eta aurrekari zehatzak kontuan hartuta; hala, organo horrek, zeinak saio berean erabakiko baitu aurreproiektuari azken onespina eman ala ez, iritzia eman ahal izango du xedapenaren beharrari eta egokitasunari buruz (Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 12. eta 13. artikulatuak).

Era berean, gogoan izan behar da, aurrekontu-lege guztiekin gertatzen den bezala, eta bat etorritik Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren azaroaren 24ko 9/2004 Legearen 3.1.a) artikulatuarekin, aurreproiektu hau berariaz salbuetsita dagoela kontsulta-organo horren irizpena eskatu behar izatetik. Hori dela eta ematen da legezkotasun-txosten hau, oinarritzat dituen arauak sarreran aztertzean azaldu dugun moduan.

C) Aurreproiektuaren izaera juridikoa

Euskadiko aurrekontu-araubideari buruzko legezko xedapenen testu bateginak –irailaren 27ko 1/1994 Legegintzako Dekretuak onartua–, IX. tituluan, 127. artikulutik 134. artikulura, Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorrak luzatzeko araubidea erregulatzen du. Erregulazio horrek aukera ematen du aurrekontua betearazteko, bai egitura-gastuei dagokienez, baita aurreko ekitaldietatik eta luzatu den ekitaldian amaitu ez diren programa edo jarduketetatik eratorritako konpromisoei dagokienez ere.

Baina, erregulazioa behin-behinekoa denez, zenbait aurrekontu-zuzkidura izoztu egin behar dira, eta ezin dira gauzatu aurreko ekitaldiko aurrekontuetan aurreikusi ez ziren jarduketak.

Hori horrela, aurreproiektuak xedapen batzuk ezartzen ditu, alde batetik, Euskal Autonomia Erkidegoaren 2018rako aurrekontu orokorrak 2019ra luzatzeko araubidea osatzeko, eta, bestetik, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea osatzeko, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen baita. Neurri horien bidez, aurretik esan den bezala, diru-sarrerak bermatzeko errentaren zenbatekoaren areagotzea zehaztuko da, besterik ez.

Arau honek ez ditu sarreraren eta gastuen egoera-orri zehatzak onartzen, baizik eta, luzapen-erregimena arautzen duten arauen araberako sarreraren eta gastuen egoera-orriak oinarri hartuta, aldaketa eta egokitzapen osagarri batzuk gauzatzen ditu.

Horren inguruan, eta aipatutako aurreproiektuaren izaera juridikoari dagokionez, Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko azaroaren 11ko 1/1997 Legegintza Dekretuak onartutako Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Testu Bateginaren 6.3. artikulua honako hau ezartzen du: «Euskadiko Aurrekontuetako Legeen barruko arauak aldatu edo osatzeko legegintzako araurik baldin bada, arau batzuek eta besteek izaera eta errejimen berbera edukiko dute, indarrean egongo diren epea edozein motatakoa izanda ere: arrunta nahiz luzatua».

Aurrekoa ikusirik eta aurreproiektuaren helburua kontuan harturik, bistakoa da txostena egiteko eskatu den arauak aurrekontuen legeen izaera eta araubide berbera dituela.

D) Edukiaren azterketa

Txosten honi dagokion lege-aurreproiektuak zioen azalpen bat dauka, bai eta artikulua bakar batez osatutako xedapen-zati bat eta azken zati bat ere, bi xedapen gehigarri, xedapen indargabetzaile bat eta azken bi xedapen dituenak.

Aurreproiektuaren testua bat dator 2019rako presako aurrekontu-neurrien legearen aurreproiektuan jasotako testuarekin, zeina Zuzendaritza honek jada aztertu baitzuen txosten bidez (IL-DDLCN 6/2019). Zehazki, oraingo aurreproiektuaren artikulua bakarra bat dator aurreko aurreproiektuaren 4. artikuluekin; orain aztergai dugun aurreproiektuaren lehen eta bigarren xedapen gehigarriak, hurrenez hurren, bat datoz aurreko aurreproiektuaren 7. artikuluekin eta lehen xedapen gehigarriaren lehen eta hirugarren atalekin; xedapen indargabetzailea, berriz, aurreko aurreproiektukoaren berdina da; eta oraingo aurreproiektuaren azken xedapenak, azkenik, hitzez hitz jasotzen dute aurreko aurreproiektuaren zenbaki bereko xedapenen edukia.

Artikulu bakar horrek Diru-sarrerak bermatzeko errentari buruzko maiatzaren 25eko 147/2010 Dekretuan aurreikusitako prestazioen zenbatekoa ezartzen du, eta aurrekontua luzatzeko erregimenarekin bat etorritik izan beharko lukeen igoera baino handiagoa aplikatzen dio.

Lehen xedapen gehigarria finantzaketari buruzkoa da, eta esaten du Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 133. artikuluari jarraituz egingo dela finantzaketa (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori), eta, hala badagokio, diruzaintzako geldikinen kargura.

Aipatutako 133. artikulua aurreikusten du foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiari egiten dizkieten ekarpenen araudiak Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak urte horretarako ezartzen duenari jarraituko diola aurrekontu orokorren luzapen-aldian.

Bigarren xedapen gehigarrian Jaurlaritzari emandako baimena jasotzen da, bai eta xedapen horren babesean Eusko Legebiltzarrari gauzatutako eragiketen berri emateko betebeharra ere.

Xedapen indargabetzaileak bertan behera uzten du Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen seigarren xedapen gehigarria.

Azken xedapenak, berriz, Jaurlaritzari legea garatu eta gauzatzeko eta indarrean jartzeko baimena emateko ohiko xedapenak dira.

III. ONDORIOA

Azaldutako hori guztia ikusita, eta aurreproiektua lortu nahi den helburura egokitzen dela eta xedapen arauemaileak egiteko orduan bete beharreko legezkotasunaren parametroak betetzen dituela aintzat hartuta, aldeko txostena ematen da.

Txosten hau egiten dut, eta zuzenbidean hobeto oinarritutako beste baten mende jartzen dut.

Vitoria-Gasteizen, 2019ko otsailaren 4an.

Xabier Unanue Ortega
Lege Garapen eta Arau Kontrolerako Zuzendaritza
Director de Desarrollo Legislativo y Control Normativo
Eusko Jaurlaritza-Gobierno Vasco

VII

INFORME DE CONTROL ECONÓMICO-NORMATIVO / KONTROL LEGE-EKONOMIKOKO BULEGOAREN TXOSTENA

**LEGE-PROIEKTUA, DIRU
SARRERAK BERMATZEKO
ERRENTAREN ARLOAN 2019KO
EKITALDIRAKO PRESAKO
AURREKONTU-NEURRIEI
BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE
MEDIDAS PRESUPUESTARIAS
URGENTES PARA EL EJERCICIO
2019 EN RELACIÓN CON LA
RENTA DE GARANTÍA DE
INGRESOS**



INFORME DE CONTROL ECONÓMICO-NORMATIVO, QUE EMITE LA OFICINA DE CONTROL ECONÓMICO EN RELACIÓN CON LOS ANTEPROYECTOS DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN MATERIA DE RETRIBUCIONES Y OTROS ASPECTOS RELATIVOS A LA PRORROGA, EN MATERIA EDUCATIVA Y EN MATERIA DE RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS.

El Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la ley de control económico y contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi (DLCEC), regula en el Título III el Control Interventor, el cual tiene carácter preceptivo y se ejerce mediante la emisión del correspondiente informe de control por parte de la Oficina de Control Económico. Esta modalidad de control alcanza a todos los proyectos de disposición normativa con contenido económico que se prevea dictar por parte de los órganos competentes de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma del País Vasco (artículo 25.1 DLCEC).

Teniendo presente la citada norma, lo dispuesto en la Sección 3ª del Capítulo III del Decreto 464/1995, de 31 de octubre, por el que se desarrolla el ejercicio del control económico interno y la contabilidad en el ámbito de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi y el artículo 4 Decreto 168/2017, de 13 de junio, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Hacienda y Economía, se emite el siguiente,

INFORME:

I. OBJETO

El presente informe tiene por objeto el control económico-normativo de los anteproyectos de ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga (1), en materia educativa (2) y en materia de Renta de Garantía de Ingresos (3) con los que se pretende disponer de una necesaria cobertura legal para abordar actuaciones concretas ante la situación durante 2019 de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi (CAE) para 2018 (Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAE para 2018).

II. ANTECEDENTES Y DOCUMENTACIÓN REMITIDA.

Tanto el alcance como el contenido de las medidas contempladas en los anteproyectos evidencian que corresponde al Departamento de Hacienda y Economía abordar la elaboración y tramitación de los correspondientes expedientes administrativos que se han puesto a disposición de esta Oficina para la emisión de este Informe.

Aparte de la documentación para la preparación de los anteproyectos, los expedientes para los que se ha requerido Informe de control económico normativo incorporan la siguiente documentación:

- 1º. Tres Memorias técnicas justificativas relativas a la elaboración de los 3 anteproyectos de Ley de Medidas Presupuestarias Urgentes para el ejercicio 2019 en cada una de las materias de referencia, elaboradas por el Director de Presupuestos (4/02/2019).
- 2º. Informe Jurídico departamental (4/02/2019)
- 3º. Tres Informes de legalidad sobre cada uno de los Anteproyectos de Ley de Medidas Presupuestarias Urgentes para el ejercicio 2019 mencionados (4/02/2019).
- 4º. Tres propuestas de Acuerdo del Consejo de Gobierno relativos a cada uno de los proyectos y la solicitud de lectura única al Parlamento Vasco para su tramitación.

Si bien esta documentación se adecúa, en general, a la requerida para la tramitación de los anteproyectos a los que se refiere y, asimismo, resulta suficiente para la emisión de este Informe de control económico normativo conforme a las previsiones del artículo 42 del Decreto 464/1995, de 31 de octubre, por el que se desarrolla el ejercicio del control económico interno y la contabilidad en el ámbito de la Administración de la CAE, debe hacerse notar que las Memorias de cada uno de los anteproyectos justifican la no solicitud de los informes del Departamento de Cultura y del Organismo Autónomo Emakunde-Instituto Vasco de la Mujer en razones de economía procesal ya que el contenido de los mismos resultaría igual al emitido con ocasión del Anteproyecto de Ley de Medidas presupuestarias Urgentes para el ejercicio 2019 aprobado el 29 de enero por el Consejo de Gobierno al ser estos tres anteproyectos de contenido similar y literalmente igual a aquel. Por ello, podrían darse por reproducidos los contenidos de los

siguientes informes ya tenidos en cuenta para el Informe de esta Oficina al anteproyecto anterior del que estos traen causa:

- Informe del Departamento de Cultura y Política Lingüística sobre la perspectiva de la normalización del uso del euskera (23/01/2019)
- Informe de Emakunde referido al Informe de impacto de género del anteproyecto de ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 (23/01/2019)

III ANÁLISIS:

A) Naturaleza de la iniciativa

Una vez que resulta manifiesto que se trata de unos anteproyectos de ley que el Gobierno remitirá al Parlamento a fin de que puedan ser aprobados como leyes, interesa este análisis a fin de contrastar la adecuación de la medida a su procedimiento y rango.

De la documentación incorporada, además de los propios textos de los anteproyectos, cabe destacar las Memorias justificativas elaboradas por la Dirección de Presupuestos que, sin perjuicio de otros documentos del expediente, ofrecen una detallada explicación del objeto de los anteproyectos elaborados, de sus contenidos, fundamentación jurídica y del impacto económico que los mismas vayan a suponer para los presupuestos generales de la CAE en prórroga.

Así, la triple iniciativa se dirige a posibilitar que en el ejercicio 2019 se puedan acometer diversas medidas que suponen un incremento en el estado de los gastos prorrogados del ejercicio 2018, salvo una de ellas que incide en el estado de ingresos, por cuanto prevé una actualización lineal de las tasas de la Hacienda General del País Vasco de cuantía fija. Todas estas medidas forman parte del contenido ordinario de las leyes de presupuestos anuales ya que deben venir acompañadas de la habilitación legal que el anteproyecto entraña.

Conforme a tales premisas, las Memorias de elaboración de los anteproyectos dejan constancia en detalle de los antecedentes normativos que se ven implicados en el anteproyecto, resultando preciso aludir a la caracterización de los anteproyectos de ley al objeto de fundamentar su tramitación.

En cuanto a la normativa general del ámbito presupuestario, resulta oportuno destacar la incidencia del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi (DLRPE) y del Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, que aprueba el texto refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco (DLPOHGPV).

De este último DLPOHGPV las Memorias mencionan el artículo 6.3, aludiendo a las normas legislativas de modificación o complemento de las contenidas en las Leyes de Presupuestos Generales de Euskadi, que establece que: *“tendrán la misma naturaleza y régimen que éstas, con independencia de cuál sea el período de vigencia, ordinario o prorrogado, en que incidan”*.

Por tanto, nos hallamos ante unas leyes directamente modificatorias de la norma presupuestaria anual en vigor que, sin ser ninguna de ellas una nueva ley de presupuestos generales pues no se aprueban todos los estados de ingresos y gastos, participan de su naturaleza ex artículo 6.3 del DLPOHGPV.

B) Del texto y contenido de los anteproyectos

Antes de nada debe decirse que se aprecia una identidad de objeto entre la suma de estos tres proyectos y el informado por esta Oficina con signatura DNCG_LEY_45/19_06 y que con el título de *Proyecto de Ley de Medidas Presupuestarias Urgentes para el ejercicio 2019* fue finalmente aprobado por el Consejo de Gobierno el 29 de enero de este año 2019. Tan es así que nada resulta novedoso en los tres anteproyectos que ahora se presentan a informe respecto de aquel.

Los tres anteproyectos de ley sometidos a informe vienen a contener el mismo número de artículos dispositivos, así como las disposiciones adicionales, derogatoria y finales, que el Proyecto mencionado en el párrafo anterior. Lo hacen, además, sin variar en nada su dicción, de modo que la literalidad de lo dispositivo es comprobable, si bien se ha procedido a dividir el texto conjunto en materias identificables: un anteproyecto relativo al régimen de retribuciones y otros aspectos correspondientes a la prórroga; otro con las normas regulatorias de los conciertos educativos y dotación para la universidad pública; y, por último, una regulación de los incrementos en la Renta de Garantía de Ingresos para el año 2019.

El análisis de tales previsiones nos lleva a efectuar una lógica consideración consistente en la oportunidad de remitir cualquier comentario sobre los tres anteproyectos de ley sometidos ahora a informe a los contenidos ya efectuados a propósito del Proyecto de Ley del que traen causa sin que resulte oportuno añadir ni eliminar comentario alguno al ya mencionado informe de control económico normativo DNCG_LEY_45/19_06 al que nos remitimos.

C) De la incidencia económico-presupuestaria

Idénticos comentarios merece la incidencia económico-presupuestaria de cada uno de los anteproyectos actuales remitiéndonos a los contenidos del informe de control económico-normativo del proyecto anterior. Lógicamente, si bien el total de gastos e ingresos es idéntico al coste del proyecto de ley único anterior, cada uno de los anteproyectos sobre los que versa el presente informe ha de entenderse evaluado de forma individualizada, lo cual resulta una operación sencilla para cualquier operador.

IV. CONCLUSIÓN

Siendo lo expuesto cuanto cabe informar en relación con los anteproyectos examinados, se emite el presente informe favorable para su incorporación a los expedientes tramitados.

Vitoria Gasteiz, a 4 de febrero de 2019.



Javier Losa Ziganda
DIRECTOR DE LA OFICINA
DE CONTROL ECONÓMICO

**EKONOMIA- ETA ARAU-KONTROLAREN TXOSTENA, KONTROL EKONOMIKOKO BATZORDEAK EMANA, ORDAINSARIEKIN ETA LUZAPENAREN BESTE ALDERDI BATZUEKIN, HEZKUNTZAREKIN ETA DIRU-SARRERAK BERMATZEKO ERRENTAREKIN LOTUTAKO 2019KO EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEN LEGE-AURREPROIEKTUEI DAGOKIENA.**

Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duen urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuak (EKKDL) kontrol kontu-hartzailea arautzen du III. Tituluan. Kontrol hori aginduzkoa da eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren kontrol-txostenaren bidez gauzatzen da. Kontrol modalitate horren mende daude eduki ekonomikoa duten xedapen arautzaileen proiektuak, zehazki Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren organo eskudunek ematea aurreikusten den proiektu guztiak (EKKDLren 25.1. artikulua).

Arau hori kontuan hartuta egin da txosten hau, baita Euskal Autonomia Erkidegoko barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuaren III. kapituluko 3. sekzioan xedatutakoa eta Ogasun eta Ekonomia Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen dituen ekainaren 13ko 168/2017 Dekretuaren 4. artikuluan xedatutakoa ere.

TXOSTENA:**I. XEDEA**

Txosten honen helburua da ordainsariekin eta luzapenaren beste alderdi batzuekin (1), hezkuntzarekin (2) eta diru-sarrerak bermatzeko errentarekin (3) lotutako 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-aurreproiektuen ekonomia- eta arau-kontrola egitea. Izatez, beharrezkoa den legezko estaldura lortu nahi da Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko aurrekontu orokorrak 2019ra luzatzearen ondoriozko jardun zehatzetarako (5/2017 Legea, abenduaren 22koa, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen).

II. AURREKARIAK ETA BIDALITAKO DOKUMENTAZIOA

Aurreproiektuetako neurrien irismenak eta edukiak agerian uzten du Ogasun eta Ekonomia Sailari dagokiola txosten hau egiteko Bulego honen esku utzi diren administrazio-espedienteak prestatzea eta tramitatzea.

Aurreproiektuak prestatzeko dokumentazioaz gain, ekonomia- eta arau-kontrolaren txostena egin behar izan zaien espedienteek honako dokumentazio hau biltzen dute:

1. Dagokien arloetako bakoitzarekin lotutako 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurrien 3 lege-aurreproiektuak egiteari buruzko hiru memoria tekniko justifikatzaile, Aurrekontuko zuzendariak prestatuak (2019/02/04).
2. Sailaren txosten juridikoa (2019/02/04).
3. 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-aurreproiektuetako bakoitzari dagokion legezkontasun-txostena (2019/02/04).
4. Gobernu Kontseiluaren hiru akordio-proposamen, proiektuetako bakoitzari buruzkoak, eta irakurraldi bakarraren eskaera, Eusko Jaurlaritzari egindakoa, proposamenak izapidetze aldera.

Dokumentazio hori bat dator, oro har, aipatutako aurreproiektuak izapidetzeko eskatzen den dokumentazioarekin, eta nahikoa da ekonomia- eta arau-kontrolaren txosten hau emateko, bat eginez Euskal Autonomi Elkarteko Administrazio Publikoaren barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuaren 42. artikuluekin. Dena dela, nabarmendu behar da aurreproiektuetako bakoitzaren memorietan adierazten dela ekonomia prozesala dela-eta ez zaiela txostenik eskatu behar Kultura Sailari eta Emakunde-Emakumearen Euskal Erakundea organismo autonomoari; izan ere, Gobernu Kontseiluak urtarrilaren 29an onartutako 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurrien lege-aurreproiektuaren harira emandako txostenaren eduki berbera edukiko lukete, hiru aurreproiektuok beste aurreproiektu horren antzeko edukia eta hitzez hitz berdina jasotzen dutelako. Horrenbestez, erreproduzitzen jo litezke honako txosten hauen edukiak, jada kontuan hartu baitziren Bulego honek aurreko aurreproiektuaren gainean egindako txostenerako:

- Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren txostena, euskararen erabilera normalizatzeko ikuspegiari buruzkoa (23/01/2019).
- Emakunderen txostena, 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurrien lege-aurreproiektuaren genero-inpaktuari buruzkoa (2019/01/23).

III. ANALISIA

A) Aurreproiektuen izaera

Agerikoa da Jaurlaritzak lege-aurreproiektu hauek Legebiltzarrari igorriko dizkiola eta horrek onartu ondoren lege izango direla; hori dela eta, komeni da analisi hau egitea, aurreproiektuaren neurria prozedurari eta mailari egokitzen zaion egiaztatzeko.

Txertatzen den dokumentaziotik, aurreproiektuen testuez gain, Aurrekontu Zuzendaritzak prestatutako memoria justifikatzaileak nabarmendu behar dira. Izatez, eta espedienteko beste dokumentu batzuk baztertu gabe, egindako aurreproiektuen xedearen, edukien eta funts juridikoaren azalpen xehatua ematen dute, baita aurreproiektuek luzatzen ari diren Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorretan izango duten inpaktu ekonomikoaren azalpen xehatua ere.

Hortaz, hiru aurreproiektu hauen bidez ahalbidetu nahi da 2018ko ekitaldiko gastu luzatuen egoera-orria areagotzea ekarriko duten zenbait neurri hartu ahal izatea 2019ko ekitaldian, neurrietako bat izan ezik; izan ere, eragina du sarreraren egoera-orrian, zenbateko finkoa duten Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Orokorraren tasak linealki eguneratzea aurreikusten baitu. Neurri horiek guztiak urteko aurrekontu-legeen ohiko edukiaren parte dira, aurreproiektuaren berezko lege-gaikuntzarekin batera ezarri beharko baitira.

Premisa horiei jarraituta, aurreproiektuak prestatzeko memoriek xehetasunez jasotzen dituzte aurreproiektuan inplikaturik dauden arauzko aurrekariak, eta ezinbestean aipatu behar dira lege-aurreproiektuen ezaugarriak, haien tramitazioa funtsatzeko.

Aurrekontuaren arloko araudi orokorrari dagokionez, bi xedapen hauek nabarmendu behar dira: batetik, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko fundazio eta partzuergoei aplikatu beharreko aurrekontu-araubidea arautzen duen maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretua;

eta, bestetik, Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duen azaroaren 11ko 1/1997 Legegintzako Dekretua.

Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duen Legegintzako Dekretutik, memoriek 6.3 artikulua aipatzen dute; zehazki, Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorren legeetan jasotzen diren arauak aldatzeko edo osatzeko legegintzako arauak aipatzen dituzte. Hain zuzen, hauxe ezartzen du artikulua horrek: *“arau batzuek eta besteek izaera eta errejimen berbera edukiko dute, indarrean egongo diren epea edozein motatakoa izanda ere: arrunta nahiz luzatua”*.

Horrenbestez, lege horiek zuzenean aldatzen dute indarrean dagoen urteko aurrekontu-araua, eta aurrekontu orokorreko lege berriak ez badira ere, ez baitituzte sarreraren eta gastuen egoera-orri guztiak onartzen, aurrekontu orokorreko legeen izaera dute (Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duen Legegintzako Dekretuaren 6.3. artikulua).

B) Aurreproiektuen testua eta edukia

Lehenik eta behin, esan behar da xede berbera dutela hiru proiektu hauek eta Bulego honek DNCG_LEY_45/19 sinadurarekin txosten bidez aztertutako aurreproiektuak; azken hori, *2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurrien lege-proiektua*, 2019ko urtarrilaren 29an onartu zuen Gobernu Kontseiluak. Horrenbestez, ez da ezer berririk aipatzen orain txosten bidez aztertzeko aurkeztzen diren hiru aurreproiektuetan.

Hain zuzen ere, hiru aurreproiektuek aurreko paragrafoan aipatutako proiektuaren artikulua xedatzaileen kopuru bera dute, baita xedapen gehigarri, xedapen indargabetzaile eta azken xedapenen kopuru bera ere. Gainera, ez dute ezer aldatzen testuan, eta egiazta daiteke xedapenak hitzez hitz jasota daudela. Halere, testu osoa gai identifikagarrietan banatu da: ordainsarien erregimenarekin eta luzapenaren beste alderdi batzuekin lotutako aurreproiektu bat; hezkuntza-itunen eta unibertsitate publikorako zuzkiduraren inguruko arauak jasotzen dituen beste aurreproiektu bat; eta, azkenik, diru-sarrerak bermatzeko errentaren 2019rako areagotzeen erregulazio bat.

Hori guztia aztertuta, ondorio logiko bat atera dezakegu: orain aurkezten diren hiru lege-aurreproiektuei buruzko edozein iruzkin egiteko, jatorri duten lege-proiektuari buruz egindako iruzkinetara jo daiteke, eta ez da beharrezkoa aurrez aipatutako ekonomia- eta arau-kontrolaren DNCG_LEY_45/19 txostenari buruzko iruzkinak gehitzea edo ezabatzea.

C) Ekonomiaren eta aurrekontuaren gainerako eragina

Gauza bera gertatzen da oraingo aurreproiektuetako bakoitzak ekonomian eta aurrekontuan duten eraginari dagokionez: aurreko proiektuaren ekonomia- eta arau-kontrolaren txosteneko iruzkinetara jo dezakegu. Logikoa denez, nahiz eta gastu eta diru-sarreraren guztizkoa aurreko lege-proiektu bakarraren kostuaren berbera den, txosten honi dagozkion aurreproiektuetako bakoitza modu indibidualean ebaluatu dela ulertu behar da.

IV. ONDORIOA

Aztertutako aurreproiektuen inguruan informatu beharrezkoa azaldu ostean, aldeko txosten hau ematen da, tramitatutako espedienteetan txerta dadin.

Vitoria-Gasteiz, 2019ko urtarrilaren 4a.

Javier Losa Ziganda
KONTROL EKONOMIKOKO
BULEGOAREN ZUZENDARIA



VIII

ORDEN DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO / PROZEDURA HASTEKO AGINDUA

**LEGE-PROIEKTUA, DIRU
SARRERAK BERMATZEKO
ERRENTAREN ARLOAN 2019KO
EKITALDIRAKO PRESAKO
AURREKONTU-NEURRIEI
BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE
MEDIDAS PRESUPUESTARIAS
URGENTES PARA EL EJERCICIO
2019 EN RELACIÓN CON LA
RENTA DE GARANTÍA DE
INGRESOS**



ORDEN del Consejero de Hacienda y Economía por la que se da inicio al procedimiento para la elaboración del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en relación con la renta de garantía de ingresos.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 4.1 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General, dicho procedimiento se inicia por Orden del Consejero o Consejera titular del departamento competente por razón de la materia sobre la que versen.

El inicio del año 2019 sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio ha provocado la automática entrada en vigor del régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Dicha norma prevé el supuesto de que, al inicio de un ejercicio económico, no hubieran sido aprobados los Presupuestos Generales correspondientes, y se extienda al mismo la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior. Tal extensión de vigencia, no obstante, debe tener lugar con observancia, en todo caso, de la normativa que regula con carácter general el régimen de prórroga.

Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con la cobertura de los gastos de estructura como de los compromisos presupuestarios derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado pero se caracteriza por su provisionalidad. Ello supone, en la práctica, entre otras consecuencias, la congelación de ciertas dotaciones presupuestarias y condiciona la aplicación de la norma prorrogada (límites de endeudamiento y prestación de garantías, plantillas presupuestarias, incremento de retribuciones, etc.) o la posibilidad de desarrollar actuaciones cuya realización no fue prevista en los presupuestos del ejercicio anterior.

Por ello, se ha estimado conveniente y oportuno establecer una serie de medidas destinadas a complementar la actuación presupuestaria y que requieren una norma de rango legal para su aplicación.

En virtud de lo expuesto y por medio de la presente Orden se da inicio a la elaboración del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias para el ejercicio 2019, propuesto por el Consejero de Hacienda y Economía para su aprobación por el Consejo de Gobierno.

A la vista de lo anterior,

RESUELVO

Primero.- Iniciar el procedimiento para la elaboración de una disposición de carácter general, cuyo contenido se ajustará a lo dispuesto en los siguientes apartados:

a) Objeto y finalidad.

El principal cometido de esta disposición es el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias a la aplicación durante el ejercicio 2019 del régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018, de conformidad con lo dispuesto en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Del mismo modo, también pretende complementar la extensión de la vigencia durante el ejercicio 2019 de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018.

b) Viabilidad jurídica y material.

De conformidad con lo previsto en el artículo 127 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, en el supuesto de que la Ley de Presupuestos Generales de un ejercicio extendiese su vigencia al siguiente con carácter de prórroga, el régimen de los Presupuestos Generales prorrogados se ajustará a los términos establecidos en el Título IX de dicho texto refundido.

Por lo tanto, una vez iniciado el ejercicio 2019 sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio, el contenido de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, extiende su vigencia al ejercicio 2019.

Por su parte, el Título IX del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, complementando la extensión de la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior con el establecimiento de ciertas normas sustantivas y de congruencia que han de aplicarse durante el período de prórroga.

En tal sentido, el establecimiento de medidas destinadas a complementar la actuación presupuestaria durante el período de prórroga, tales como las relativas a los límites de endeudamiento y prestación de garantías, la dotación presupuestaria de determinadas instituciones y entidades, las plantillas presupuestarias, el incremento de retribuciones del personal al servicio del sector público, la actualización de los haberes pasivos, el incremento de la cuantía de las tasas, los módulos de los conciertos educativos, la cuantía de determinadas ayudas, subvenciones y prestaciones de carácter económico o, en general, la financiación de actuaciones no previstas en los presupuestos del ejercicio anterior, requiere una norma de rango legal para su aplicación

A tales efectos, por tanto, es necesaria una norma que complemente el régimen de prórroga presupuestaria con objeto de modular la extensión de la vigencia de la ley de presupuestos prorrogada y autorizar determinados gastos para los cuales no existen créditos consignados en el presupuesto prorrogado, y que, de conformidad con las disposiciones legales vigentes en

materia de régimen presupuestario de Euskadi, requieren la concesión de créditos adicionales y, por lo tanto, una norma con rango de ley.

Los créditos necesarios para proceder a la financiación de las medidas previstas, por un importe superior al del estado de gastos prorrogado para el ejercicio 2019, se financiarán con cargo a los ingresos obtenidos por las mayores aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, que superan las cifras consignadas en el estado de ingresos del Presupuesto de la Administración de la Comunidad Autónoma para el ejercicio 2018, así como con cargo a remanentes de tesorería.

La disposición de mayores ingresos durante el presente ejercicio permitirá, en consecuencia, proceder a la financiación de las medidas que se prevean en la presente norma, sin perjuicio de mantener el equilibrio presupuestario entre los ingresos y gastos del ejercicio 2019 y respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi.

c) Repercusión en el Ordenamiento Jurídico.

En relación con la normativa que pueda resultar afectada por la entrada en vigor de la norma, se puede señalar, con carácter principal, la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019, así como, de forma tangencial, el régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo.

d) Líneas generales de la regulación propuesta.

En cuanto a los contenidos que se abordarán en esta norma, debe subrayarse que se limitará a la inclusión de las medidas en relación con la renta de garantía de ingresos contenidas en el Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019, aprobado por el Consejo de Gobierno el pasado día 29 de enero de 2019.

e) Tramitación de la norma.

La tramitación del presente Anteproyecto de Ley se limitará a su elaboración mediante la inclusión de las medidas en relación con la renta de garantía de ingresos contenidas en el Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019, aprobado por el Consejo de Gobierno el pasado día 29 de enero de 2019, y que contó con los informes favorables del Departamento de Cultura y Política Lingüística, del Instituto Vasco de la Mujer-Emakunde, del Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco y de la Oficina de Control Económico.

En este sentido, no obstante, se ha considerado oportuno volver a solicitar los dos últimos informes citados en el párrafo anterior, toda vez que garantizan el ajuste económico y jurídico imprescindible para la seguridad y viabilidad jurídica necesarias del proyecto. Por el contrario, se ha considerado que no es necesario volver a solicitar los informes del Departamento de Cultura y Política Lingüística y del Organismo Autónomo Emakunde ya que

la aplicación del principio de economía procesal aconseja en este caso obviar la emisión de tales informes.

f) Método para la redacción bilingüe del texto normativo.

El sistema que se utilizará para dar cumplimiento a lo dispuesto en el art. 8.1 de la Ley 10/1982, de 24 de noviembre, Básica de Normalización del Uso del Euskera, será el de traducción a euskera de la versión del texto en castellano por parte del servicio oficial de traductores IZO dependiente del Instituto Vasco de Administración Pública- IVAP. Para todo ello se asignarán los medios materiales y humanos necesarios para su realización.

Segundo.- La presente Orden se hará pública en el espacio colaborativo de conocimiento compartido denominado Legesarea y en su elaboración utilizará el Modelo de tramitación de las Disposiciones de Carácter General y la aplicación informática de tramitación electrónica Tramitagune, de conformidad con el Acuerdo del Consejo de Gobierno de 28 de diciembre de 2010, por el que se aprueban las instrucciones de tramitación de disposiciones de carácter general.



Pedro María Azpiazu Uriarte
CONSEJERO DE HACIENDA Y ECONOMÍA



AGINDUA, Ogasun eta Ekonomiako sailburuarena, zeinaren bidez hasiera ematen baitzaio diru sarrerak bermatzeko errentaren arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko legearen aurreproiektua egiteko prozedurari.

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 4.1 artikuluan ezarrita dagoenaren arabera, xedapen horien gaiaren esparruan eskumena duen saileko sailburuaren aginduz hasiko da prozedura hori.

2019. urtea Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorren Legearen proiektua onartu gabe hasi denez, automatikoki jarri da indarrean luzapen-araubidea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan jasotzen dena (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartua). Arau horrek aurreikusten duenez, gerta daiteke ekitaldi baten hasieran ekitaldi horretarako aurrekontuak onartu gabe egotea eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldia ekitaldi horretara luzatzea. Indarraldia luzatzeko, nolanahi ere, luzapenak arautzen dituen araudi orokorra bete behar da beti.

Erregulazio horrek aukera ematen du aurrekontua betearazteko, bai egitura-gastuak estaltzeari dagokionez, baita aurreko ekitaldietatik eta luzatu den ekitaldian amaitu ez diren programa edo jarduketetatik eratorritako aurrekontu-konpromisoei dagokienez ere, baina kontuan hartuta beti behin-behineko izaera duela. Horrek, praktikan, zenbait ondorio eragiten ditu, hala nola aurrekontu-zuzkidura batzuk izoztea, eta baldintzatu egiten du luzatutako arauaren aplikazioa (zorpetzeko eta bermeak emateko mugak, aurrekontu-plantillak, ordainsarien igoera etab.) bai eta aurreko ekitaldiko aurrekontuetan egitea aurreikusi ez ziren jarduketak gauzatzeko aukera ere.

Horregatik, iritzi da komenigarria eta egokia dela zenbait neurri ezartzea aurrekontu-jarduketa osatzeko, eta neurriok lege-mailako araua behar dute aplikatu ahal izateko.

Azaldutakoaren arabera eta agindu honen bidez, hasiera ematen zaio 2019. Urterako aurrekontu-neurrien legearen aurreproiektuaren prestakuntzari. Ogasun eta Ekonomiako sailburuak proposatu du aurreproiektua, Gobernu Kontseiluak onar dezan.

Aurreko guztia aintzat hartuta, hau

EBAZTEN DUT

Lehenengoa.- Hasiera ematea xedapen orokor bat egiteko prozedurari. Xedapen horren edukia hurrengo atal hauetan ezarritakoaren arabera izango da:

a) Xedea eta helburua.

Xedapen honen eginkizun nagusia da 2019ko ekitaldian Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko aurrekontu orokorren luzapen-araubidea aplikatzeko zenbait xedapen osagarri ezartzea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan jasotzen denaren arabera (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartua). Era berean, osatu egin nahi du 5/2017 Legearen indarraldia 2019ko ekitaldian izango duen luzapena (5/2017 Legea, abenduaren 22koa, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldiko aurrekontu orokorrak onartzen dituen).

b) Bideragarritasun juridiko eta materiala.

Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 127. artikuluan aurreikusitakoarekin bat etorritik (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartua), ekitaldi baterako aurrekontu orokorren legearen indarraldia hurrengo urterako luzatzen bada, aipatutako testu bateginaren IX. tituluan ezarritakoa bete beharko du luzatutako aurrekontu orokorren araubideak.

Beraz, 2019ko ekitaldia Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorren legearen aurreproiektua onartu gabe hasi denez, 2019ko ekitaldira luzatuko du indarraldia abenduaren 22ko 5/2017 Legeak, 2018ko Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorrak onartzen dituenak.

Bestalde, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren IX. tituluak helburutzat du aurrekontu orokorren luzapena arautzea, luzapen-aldian aplikatu behar diren arau substantibo eta kongruentziazkoak ezarrita aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldiaren luzapena osatzeko.

Hori horrela, lege-mailako arau bat behar da luzapenak irauten duen bitartean aurrekontu-jarduketa osatzera bideratutako neurriak ezartzeko: hala nola zorpetzeko eta bermeak emateko mugak, erakunde eta entitate jakin batzuen aurrekontu-zuzkidura, aurrekontu-plantillak, sektore publikoko langileen ordainsaria areagotzea, hartzeko pasiboak eguneratzea, tasen zenbatekoa areagotzea, hezkuntzako itunen moduluak, laguntzen, diru-laguntzen eta prestazio ekonomiko jakin batzuen zenbatekoa eta, oro har, aurreko urteko aurrekontuetan aurreikusi ez diren jarduketaren finantzaketa.

Horretarako, beraz, aurrekontuaren luzapen-araubidearen osagarri izango den arau bat behar da, helburua izanik luzatutako aurrekontuen legearen indarraldiaren luzapena modulatzeko eta luzatutako aurrekontuan krediturik esleituta ez daukaten gastu batzuk baimentzea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenekin bat etorritik, kreditu gehigarriak behar baitituzte eta, ondorioz, lege-mailako arau bat egin behar baita.

Aurreikusitako neurriak finantzatu ahal izateko behar diren kredituak lortzeko —2019ko ekitaldirako luzatutako gastuen egoera-orrikoa baino zenbateko handiagoa baitute—, batetik, Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpenetatik lortutako sarreretara joko da, ekarpen handiagoak aurreikusten baititu —2018ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioako aurrekontuaren sarreraren egoera-orrian aurreikusitako zifrak gainditzen dituzte—, eta, bestetik, diruzaintza-geldikinetara.

Ekitaldi honetan diru-sarrera gehiago izateak, ondorioz, aukera emango du arau honetan aurreikusten diren neurriak finantzatzeko, kalterik egin gabe 2019ko ekitaldiko diru-sarreraren eta gastuen arteko aurrekontu-oreka mantentzeko beharrari eta, aldi berean, Euskal Autonomia Erkidegoak aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-iraunkortasunaren arloan hartutako konpromisoak eta helburuak betetzen direla zainduta.

c) Antolamendu juridikoan izango duen eragina.

Arau hau indarrean sartuta, baliteke beste arau batzuei eragitea. Horien artean dira, nagusiki, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldiko aurrekontu orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea, 2019ko ekitaldira luzatzen baitu indarraldia, bai eta, zeharka, luzapen-araubidea ere, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren legegadapenen testu bateginaren IX. tituluari jasotzen dena (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartua).

d) Proposatutako erregulazioaren ildo orokorrak.

Arau honetan jorratuko diren edukiei dagokienez, azpimarratu beharra dago lege-aurreproiektu honetan diru sarrerak bermatzeko errentaren arloko neurriak sartuko direla, besterik ez. Neurri horiek 2019 ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektuan sartu ziren eta Gobernu-Kontseiluak onartu zuen 2019ko urtarrilaren 29an

e) Araua izapidetzea.

Lege-aurreproiektu honen izapidetzean diru sarrerak bermatzeko errentaren arloko neurriak sartuko dira, besterik ez. Neurri horiek 2019 ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektuan sartu ziren eta Gobernu-Kontseiluak onartu zuen 2019ko urtarrilaren 29an. Lege-proiektu horri buruzko aldeko txostenak honako hauek izan ziren: Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren txostena, Emakunde Emakumearen Euskal Erakundearen txostena, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiaren txostena eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostena.

Hala nola, ordea, iritzi da egokia dela aurreko paragrafoan esandako azken bi txostenak berriro eskatzea, txosten horiek proiektuaren segurtasuna eta bideragarritasun juridikoa lortzeko doikuntza ekonomikoa eta juridikoa bermatzen dituztelako. Aitzitik, iritzi da ez dela beharrezkoa Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren txostena eta Emakunde Emakumearen Euskal Erakundearen txostena berriro eskatzea; izan ere, prozesu-ekonomiaren printzipioa aplikatzeak kasu honetan gomendatzen du txosten horiek ez egitea.

f) Arau-testua bi hizkuntzatan idazteko metodoa.

Euskararen Erabilpena Arautzen duen Oinarrizko Legearen 8.1 artikulua xedatzen duena betetze aldera (10/1982 Legea, azaroaren 24koa), IVAP Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundearen mendeko IZO Itzultzaile Zerbitzu Ofizialak euskaratuko du gaztelaniazko testuaren bertsioa. Horretarako, beharrezko diren baliabide materialak eta giza baliabideak esleituko dira.

Bigarrena.- Agindu hau Legesarea lankidetzaren eremuan argitaratuko da, jakintza partekatzeko gunea berau. Araua prestatzeko dagokionez, xedapen orokorrak izapidetzeko ereduak erabiliko da, bai eta Tramitagune izeneko aplikazio informatikoa ere, izapidetze elektronikoa egiteko balio du eta. Hori guztia, xedapen orokorrak izapidetzeko jarraibideak onartu zituen Gobernu Kontseiluaren 2010eko abenduaren 28ko Erabakiarekin bat etorrira.

Pedro María Azpiazu Uriarte
OGASUN ETA EKONOMIAKO SAILBURUA



IX

ORDEN DE APROBACIÓN PREVIA DEL PROYECTO / PROIEKTUA AURRETIK ONARTZEKO AGINDUA

**LEGE-PROIEKTUA, DIRU
SARRERAK BERMATZEKO
ERRENTAREN ARLOAN 2019KO
EKITALDIRAKO PRESAKO
AURREKONTU-NEURRIEI
BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE
MEDIDAS PRESUPUESTARIAS
URGENTES PARA EL EJERCICIO
2019 EN RELACIÓN CON LA
RENTA DE GARANTÍA DE
INGRESOS**



ORDEN del Consejero de Hacienda y Economía por la que se aprueba con carácter previo el Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio el ejercicio 2019 en relación con la renta de garantía de ingresos.

Por Orden del Consejero de Hacienda y Economía se ha resuelto ordenar el inicio del procedimiento para la elaboración del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes en relación con la renta de garantía de ingresos para el ejercicio 2019.

El artículo 7.1 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General, establece que, una vez redactados los proyectos de disposición de carácter general, deberán contar con la aprobación previa del órgano que haya dictado la Orden de iniciación, antes de evacuar los trámites de negociación, audiencia y consulta que procedan.

Por todo ello, visto el texto del Anteproyecto de Ley elaborado,

RESUELVO

Primero.- Aprobar con carácter previo el Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en relación con la renta de garantía de ingresos.

Segundo.- Ordenar la continuación del procedimiento de elaboración del referido Anteproyecto de Ley, de conformidad con los trámites establecidos en la Orden del Consejero de Hacienda y Economía por la que se dio inicio a su procedimiento de elaboración y en la Ley 8/2003 de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de Disposiciones de Carácter General.

Pedro María Azpiazu Uriarte
CONSEJERO DE HACIENDA Y ECONOMÍA



AGINDUA, Ogasun eta Ekonomiako sailburuarena, zeinaren bidez aldez aurretik onartzen baita diru sarrerak bermatzeko errentaren arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko legearen aurreproiektua.

Ogasun eta Ekonomiako sailburuak aginduta, erabaki da hasiera ematea diru sarrerak bermatzeko errentaren arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko legearen aurreproiektua egiteko prozedurari.

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 7.1 artikulua araberak, xedapen orokorren egitasmoak idatzitakoan, prozedura hasteko agindua eman duen organoak aldez aurreko onarpena eman beharko die, dagozkion negoziazio-, entzunaldi- eta kontsulta-izapideak egin aurretik.

Horregatik guztiagatik, eta lege-aurreproiektuaren testua ikusi ondoren, hau

EBAZTEN DUT

Lehenengoa.- Aldez aurretik onartzea diru sarrerak bermatzeko errentaren arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko legearen aurreproiektua.

Bigarrena.- Agindua ematea lege-aurreproiektuaren prozedura egiten jarraitzeko, eta honako izapide hauek ere betetzeko: prozedura horri hasiera eman zion Ogasun eta Ekonomiako sailburuaren Aginduan ezarritakoak eta Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legean ezarritakoak.

Pedro Maria Azpiazu Uriarte
OGASUN ETA EKONOMIAKO SAILBURUA